



UNIDAD DE BÚSQUEDA
DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS

ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO 2026

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

UNIDAD DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN
RAZÓN Y CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO – UBPD

Contenido

I. Introducción	2
II. Marco Legal de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas	7
III. Topes presupuestales y propuesta presupuestal para la vigencia 2026	9
3.1 Topes presupuestales	9
3.2 Presupuesto de funcionamiento	11
3.2.1 Gastos de Personal	11
3.2.2 Gastos de Personal Supernumerarios	14
3.2.3 Adquisición de bienes y servicios	14
3.2.4 Transferencias corrientes	18
3.2.5 Gastos, intereses de mora por tributos, multas, sanciones	19
3.3 Servicio de la Deuda	19
3.4 Presupuesto de inversión	20
Proyectos de Inversión en la Planeación Estratégica de la UBPD	20
3.4.1 Línea 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial para la Búsqueda	21
3.4.2 Línea 2. Gestión del conocimiento y preservación de la memoria	37
3.4.3 Línea 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial	40
3.4.4 Línea 4. Sensibilización, comunicación y pedagogía para la búsqueda	44
3.4.5 Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda	48
3.4.6 Línea 6. Soporte a la búsqueda	53
3.5 Trazadores presupuestales	57

I. Introducción

El Gobierno Nacional ha destinado recursos para el funcionamiento de la UBPD, acorde con la planta y estructura aprobadas luego de la expedición de la viabilidad presupuestal, para garantizar el cumplimiento de su misión y el desarrollo de las *Acciones Humanitarias* de búsqueda, recursos que para el periodo 2018 - 2025 alcanzan los \$574.276 millones.

Ahora bien, desde su creación, a la UBPD se le han asignado recursos de inversión por un monto de \$412.667 millones de pesos, para el periodo 2019 - 2025, debido al carácter transicional de la UBPD, la entidad ha tenido que destinar recursos del presupuesto de inversión, al fortalecimiento de su infraestructura tecnológica, al fortalecimiento de su presencia territorial, incluyendo el sostenimiento de sus sedes; y a la realización de acciones humanitarias de búsqueda extrajudicial. No obstante, vale la pena señalar que, durante el primer quinquenio de operación, la Unidad centralizó las acciones humanitarias de prospección, recuperación e identificación y territorializó lo relativo a la participación, el contacto y la investigación contextual.

No obstante, a partir del diagnóstico realizado por esta administración se evidenció la imperiosa necesidad de rediseñar la estrategia de búsqueda priorizando el **fortalecimiento de su enfoque territorial** teniendo en cuenta que la búsqueda se hace en los territorios; lo que implica *instalar y consolidar la capacidad técnica, investigativa y forense en las distintas regiones y, además*, llegar a los territorios que aún no se encuentran bajo la cobertura de los planes regionales de búsqueda. La consolidación del enfoque territorial de la UBPD busca facilitar la gestión eficiente y eficaz de los recursos asignados a la búsqueda, y potenciar los resultados que de ella se esperan, brindando respuestas oportunas y efectivas a las personas, familias, organizaciones, colectivos, movimientos y plataformas que buscan a las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado.

Así mismo, la estrategia de fortalecimiento de la presencia territorial, debe estar sustentada, en hacer de la **Participación la plataforma de acción para la búsqueda**, lo que implica implementar acciones para su transversalización y realización efectiva de su derecho a la búsqueda, que incluyan la consolidación del enfoque diferencial e interseccional y su incorporación en el enfoque territorial que incorpore aspectos diferenciales para los sujetos de especial protección constitucional y en condiciones de vulnerabilidad como las mujeres y los pueblos y comunidades étnicas; y la población con orientaciones sexuales e identidad de género diversos, las cuales requieren medidas de atención y reparación diferenciada que responda a sus necesidades particulares.

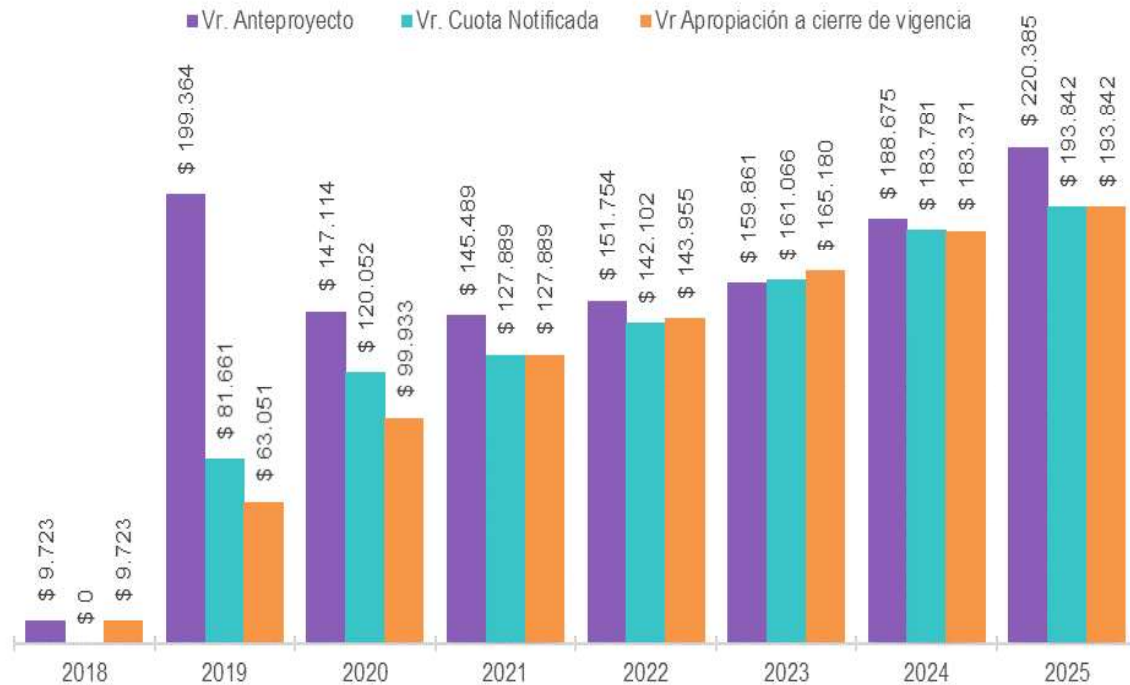
Además, el despliegue territorial requiere del **fortalecimiento metodológico y técnico de la recolección, mejora de la calidad y análisis de la información**. Esta apuesta se orienta al fortalecimiento de la colaboración estratégica e interdisciplinaria en materia de investigación aplicada para abordar las prioridades de búsqueda y su traducción en intervenciones orientadas a resultados, que incluye la materialización del “Principio 1. La búsqueda de una persona desaparecida debe realizarse bajo la presunción de vida” establecido dentro de los Principios rectores de la búsqueda personas desaparecidas del Comité de la Organización de Naciones Unidas contra la desaparición forzada¹, cuya aplicación, ha conducido desde 2023 a que a través de metodologías de análisis cuantitativo y cruces de referencia la Unidad hoy cuente con datos de posible localización de cerca de 4.000 personas dadas por desaparecidas que se presumen vivas y cuya

¹ Disponible en: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CED/PrincipiosRectores_DigitalisedVersion_SP.pdf

estrategia de búsqueda supone recurrir a métodos de búsqueda interdisciplinarios antes no contemplados por la Entidad.

A pesar de estas necesidades y estrategias definidas, lo que se ha evidenciado es que la UBPD desde 2018 ha recibido menos recursos, respecto a las necesidades reales que ha planteado en sus anteproyectos, tal como se muestra a continuación:

Gráfico 1. Histórico presupuesto total solicitado anteproyecto vs apropiación definitiva. UBPD 2018 – 2025



*En la vigencia 2023 se solicitaron recursos adicionales a lo solicitado en anteproyecto. Esta solicitud se realizó en el mes de junio para financiar compromisos adquiridos con las comunidades NARP

Cifras en millones de pesos corrientes

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

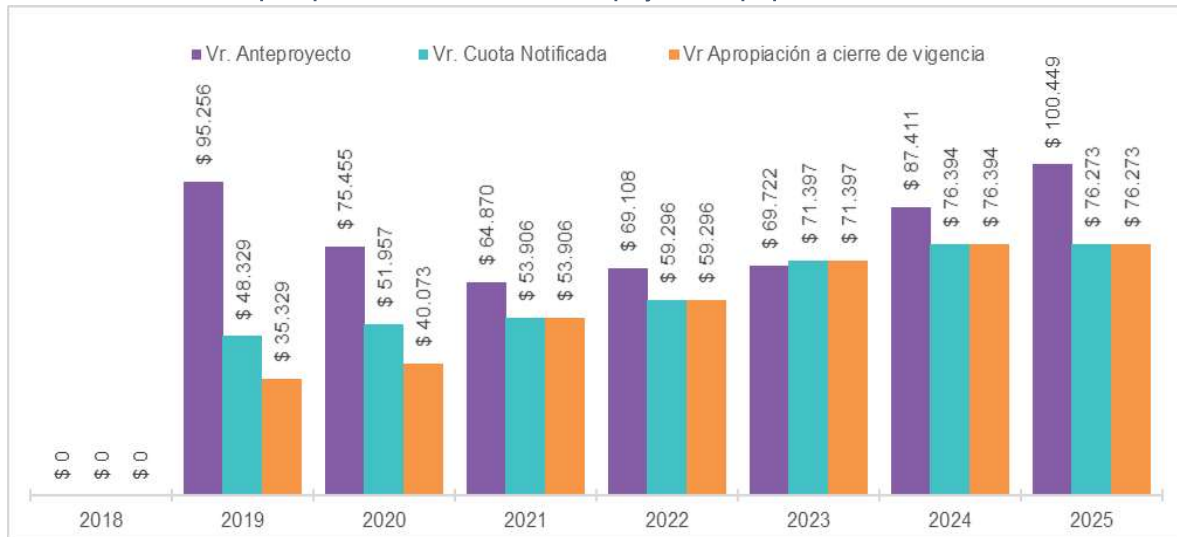
En ese sentido, los recursos que permiten hoy la descentralización institucional y el funcionamiento de las sedes territoriales son insuficientes para los nuevos retos que asume la administración, en especial la de instalar y consolidar la capacidad técnica, investigativa y forense en las distintas regiones y, además, llegar a los territorios que aún no se encuentran bajo la cobertura de los PRB.

Tan solo en 2025, en el anteproyecto de presupuesto 2025 presentado al Ministerio de Hacienda y al Departamento Nacional de Planeación, la UBPD estimaba necesidades por \$220,385 millones de pesos, de los cuales con la expedición del Decreto de Presupuesto General de la Nación solo se asignaron 193.842 millones de pesos, un 12% menos de lo solicitado.

El impacto de esta reducción, se vio reflejado principalmente en los recursos de inversión con los que se financia gran parte del despliegue operativo nacional y territorial de la búsqueda pues frente a lo solicitado para inversión, \$100.449 millones, se le asignó a la Entidad un 25% menos. Es decir, en 2025 la UBPD debe trabajar con el mismo presupuesto de inversión de 2024, aun cuando las necesidades son crecientes e

involucran nuevas asignaciones a la Unidad como por ejemplo las derivadas de la Ley de Mujeres Buscadoras Ley 2364 de 2024) o la Nueva Ley de Víctimas (Ley 2421 de 2024).

Gráfico 2. Histórico presupuesto inversión solicitado anteproyecto vs apropiación definitiva. UBPD 2018 – 2025



*En la vigencia 2023 se solicitaron recursos adicionales a lo solicitado en anteproyecto. Esta solicitud se realizó en el mes de junio para financiar compromisos adquiridos con las comunidades NARP

Cifras en millones de pesos corrientes

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Ante este panorama la UBPD ha priorizado las inversiones en ampliación de cobertura territorial de la Unidad, los servicios necesarios para su mantenimiento y funcionamiento con un presupuesto de \$20.423,9 millones, así como aquellas asociadas al fortalecimiento de tecnologías y comunicaciones para el funcionamiento de dichas sedes con un presupuesto de inversión de \$21.408,7 millones. En relación a las inversiones requeridas para su labor de búsqueda humanitaria y extrajudicial cuenta actualmente con un presupuesto de inversión de \$34.440 millones, que supone un déficit de cerca de \$18.171 millones de pesos frente a lo proyectado en 2025, que es el doble del déficit que se obtuvo en 2024 que fue aproximadamente de \$9.000 millones.

Esto ha supuesto el aplazamiento de acciones claves para la garantía del derecho a la búsqueda en el marco de un ejercicio de participación integral hasta tanto se materialicen otras opciones de búsqueda de recursos que permitan dar cumplimiento a las recomendaciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), en su informe anual 2020², en donde recuerda *al Estado las responsabilidades internacionales derivadas del Acuerdo de Paz y hace un llamado para avanzar de manera decidida en la implementación del capítulo étnico. En este marco, y reconociendo los avances sustanciales alcanzados en el "Punto 5" del Acuerdo, la CIDH, hace un llamado al Estado para fortalecer los recursos presupuestales para el funcionamiento del Sistema en su conjunto, con el ánimo de asegurar garantías plenas en cuanto al acceso efectivo de los derechos a la verdad y la justicia de los grupos étnicos*.

Con la puesta en marcha del SIP y en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" y particularmente como contribución a la transformación II - Seguridad Humana y

²CIDH (2021). Informe Anual 2020. Capítulo V. Seguimiento de recomendaciones formuladas por la CIDH en el Informe Verdad, Justicia y Reparación: Sexto Informe sobre la situación de derechos humanos en Colombia. Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/docs/anual/2020/capitulos/IA2020cap.5.CO-es.pdf>

Justicia Social, Catalizador A. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar. Numeral 13: Justicia Transicional para la reconciliación sustentada en la verdad, justicia reparación y no repetición; la UBPD en su Marco de Acción 2024 -2028 que define la misión, visión y las líneas que estructuran el accionar de la Unidad, desde un enfoque estratégico en el que se establece metas puntuales y resultados a alcanzar y dentro de la implementación de los proyectos de inversión seis (6) líneas estratégicas, que se describen a continuación:

1. **Fortalecimiento y consolidación de los procesos de articulación interinstitucional alrededor de la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas** para brindar respuestas integrales y oportunas a las víctimas que contribuyan a la materialización de sus derechos. Esto es reforzado con las acciones necesarias para el **diseño e implementación del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado, incluyendo a las víctimas de desaparición forzada - SNBD**, en cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 198 de la Ley 2294 de 2023 “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 Colombia potencia mundial de vida”.
2. **Fortalecimiento de capacidades, gestión del conocimiento e información para la búsqueda.** Esta apuesta estratégica incluye:
 - **Fortalecimiento metodológico y técnico de la recolección, mejora de la calidad y análisis de la información.** Si bien se han logrado avances significativos relacionados con la implementación del Sistema de Información Misional (SIM), el volumen de información tanto estructurada como no estructurada, susceptible de ser insumo de la investigación humanitaria y extrajudicial, requiere desarrollar la siguiente fase relacionada con la **interoperabilidad de los sistemas de información y marco para la calidad del dato** que contengan información relacionada con las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado y su búsqueda e identificación, tomando como marco las disposiciones más recientes emitidas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, y el Ministerio de las Tecnologías y las Comunicaciones – Mintic; y que permita el intercambio de información para impulsar la búsqueda y brindar mayor oportunidad en la respuesta a las víctimas. Esto incluye, la **definición de necesidades de infraestructura tecnológica** para la interoperabilidad y el aprovechamiento de la información.
 - **Adopción de tecnologías para el procesamiento y análisis de información** (analítica de datos, inteligencia artificial, entre otros) que permita mejorar la calidad de la información y avanzar en el proceso de investigación humanitaria a través del análisis de fuentes estructuradas y no estructuradas; y alimentar el Universo de Personas dadas por Desaparecidas, el Registro Nacional de Fosas, Cementerios Ilegales y Sepulturas - RNFCIS y el Sistema de Información Misional - Busquemos.
 - **Intervenciones orientadas a potenciar la colaboración estratégica e interdisciplinaria en materia de investigación aplicada** para abordar las prioridades de búsqueda y su traducción en **intervenciones orientadas a resultados**. Esto deberá contribuir al refinamiento de marcos e hipótesis de trabajo, la ampliación de las dimensiones de análisis y la replicación de buenas prácticas, para el fortalecimiento de capacidades y la incorporación de la **innovación** en el proceso de búsqueda. Parte esencial de esta colaboración, implica incorporar a las víctimas en los procesos de recolección de información a través de estrategias de participación oportunas y efectivas.
 - **Fortalecimiento de las capacidades para la búsqueda** a través del desarrollo de competencias especializadas de la UBPD, el INMLCF y las demás entidades corresponsables; la replicación de buenas prácticas, para el fortalecimiento de capacidades

y la incorporación de la **innovación** en el proceso de búsqueda, lo que incluye la adquisición de tecnología de punta para la investigación forense, que permitan agilizar en el proceso de búsqueda e identificación. Esta línea de acción se constituye en parte integral del impulso a la identificación.

3. **Participación integral con enfoque diferencial e interseccional. Plataforma de acción para la búsqueda.** Esta apuesta estratégica está orientada a la implementación de acciones dirigidas a promover los consensos e incorporar las necesidades y expectativas de las víctimas así como a fortalecer su participación en el proceso de búsqueda, desde la recolección de información, pasando por la construcción de conocimiento hasta el acceso a resultados; garantizando así el *derecho de acceso a la información* a las personas, movimientos, organizaciones, plataformas y comunidades que buscan a personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado, e incorporando los enfoques diferenciales desde una comprensión interseccional.

Además, las intervenciones en el marco de esta apuesta buscan mejorar la capacidad de respuesta institucional para abordar la complejidad que resulta de las intersecciones entre distintas situaciones, condiciones y/o vulnerabilidades que inciden en el proceso de búsqueda y en el abordaje de la población sujeto de atención. Incluye acciones afirmativas en el marco del proceso de búsqueda y diferenciales según elementos identitarios. Así como incorporar en el proceso de investigación humanitaria, las particularidades del territorio desde el punto de vista metodológico y operacional; ampliando el entendimiento de cómo los contextos territoriales y la incorporación del enfoque diferencial y la interseccionalidad, influyen en el abordaje del proceso de búsqueda.

4. **Sensibilización, comunicación y visibilización para la búsqueda.** Esta apuesta está orientada a la promoción y fortalecimiento de procesos de apropiación social sobre la búsqueda humanitaria y extrajudicial a través de la implementación de acciones dirigidas a promover los consensos e incorporar las necesidades y expectativas de las víctimas acompañadas de ejercicios de pedagogía sobre la búsqueda que privilegie otros formatos que faciliten la accesibilidad, teniendo en cuenta las particularidades en los territorios. Lo anterior, con el fin de alcanzar un posicionamiento tanto de la dimensión de la desaparición en el marco del conflicto armado en Colombia, como de la metodología de búsqueda masiva y relacional que adelanta la UBPD, con las comunidades, organizaciones y demás actores clave. Además de continuar fortaleciendo las acciones de sensibilización, comunicación y visibilización de la búsqueda, acompañadas de ejercicios de pedagogía sobre la búsqueda que privilegie otros formatos que faciliten la accesibilidad, teniendo en cuenta las particularidades en los territorios. Lo anterior, con el fin de alcanzar un posicionamiento tanto de la dimensión de la desaparición en el marco del conflicto armado en Colombia, como de la metodología de búsqueda masiva y relacional que adelanta la UBPD, con las comunidades, organizaciones y demás actores clave.

5. **Fortalecimiento del territorio. Más presencia, más articulación.** La UBPD le apuesta a **fortalecer** su **enfoque territorial** teniendo en cuenta que la búsqueda se hace en los territorios. Lo anterior implica instalar y consolidar la capacidad técnica, investigativa y forense en las distintas regiones y, además, llegar a los territorios que aún no se encuentran bajo la cobertura de los planes regionales de búsqueda. La consolidación del enfoque territorial de la UBPD busca facilitar la gestión eficiente y eficaz de los recursos asignados a la búsqueda, y potenciar los resultados que de ella se esperan. En este contexto, el **aumento de la cobertura de la UBPD y las intervenciones en los diferentes municipios**, también hace parte del fortalecimiento de la presencia territorial, obedeciendo no solamente a la priorización territorial establecida en el Plan Nacional de Búsqueda que corresponde a 34 regiones del país que contemplan 566 municipios, en los cuales se concentra el 80% de las personas desaparecidas forzosamente y dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del

conflicto armado, sino contemplando también la lógica institucional del país, de tal forma que favorezca el relacionamiento con las demás instituciones que aportan a la búsqueda (por ejemplo Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - INMLCF y la Fiscalía General de la Nación mediante el GRUBE).

6. **Soporte a la búsqueda.** Esta apuesta se orienta a dirigir y asegurar la operatividad nacional y territorial de la UBPD en estrecho contacto con sus equipos territoriales Incluye acciones relacionadas con la planificación, el establecimiento y la conducción del modelo de operación nacional y territorial de la UPDB, soportando los aspectos jurídico-legales, presupuestales, logísticos, adquisición de bienes y servicios, mantenimiento, sedes, seguridad, gestión del talento humano, entre otros.

Así las cosas, con fundamento en lo expuesto, la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado - UBPD, **presenta a las autoridades económicas Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Dirección General del Presupuesto Público Nacional y Departamento Nacional de Planeación - Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas**, el documento que contiene el Anteproyecto de Presupuesto para la vigencia fiscal de 2026.

II. Marco Legal de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas

El Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP, el 24 de noviembre de 2016, incluyó como eje fundamental para la construcción de la convivencia y la paz sostenible y duradera, un capítulo específico sobre las víctimas, mediante el cual se establecieron un conjunto de mecanismos orientados a dar respuestas y satisfacer sus derechos a la Verdad, la Justicia, la Reparación y las garantías de No Repetición. Este conjunto de mecanismos y algunas medidas constituyen el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRN) del cual hace parte la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD).

A la luz del referido Acuerdo de Paz, el Congreso de la República expidió el Acto Legislativo 01 de 2017 con el cual se introducen en la Constitución Política de Colombia las normas para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera, y en su artículo transitorio 3 crea la Unidad Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) con varias características que dan cuenta de su autonomía y particularidad dentro del esquema institucional del Estado³:

- Un ente del orden nacional, con personería jurídica y con autonomía administrativa, presupuestal y técnica.

³ Corte Constitucional, sentencia C-674 de 2017, apartado 5.4.2: "(...) la Corte encuentra que la creación de tres organismos para operar los instrumentos de verdad, justicia, reparación y no repetición no solo no socava los principios que irradiaron la configuración de la organización política en la Constitución de 1991, sino que además también se explica por las particularidades del escenario transicional en el que se inscribe el Acto Legislativo 01 de 2017. En un entorno como el descrito la creación de órganos autónomos y especializados cumple una función determinante y decisiva dentro del proceso de paz, teniendo en cuenta que la renovación institucional hace frente a la desconfianza que históricamente han manifestado los grupos armados que hacen parte del conflicto frente al Estado, así como a los señalamientos que se han formulado en contra del Estado colombiano por las limitaciones en el cierre del conflicto armado, en materias como la reparación a las víctimas o la impartición de justicia".

- Carácter humanitario y extrajudicial⁴
- Mandato de dirigir, coordinar y contribuir a la implementación de acciones humanitarias encaminadas a la búsqueda y localización de personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado que se encuentren con vida y en los casos de fallecimiento, cuando sea posible, la identificación y entrega digna de sus restos.
- Periodo de 20 años prorrogables por ley⁵
- En virtud del Acto Legislativo 01 de 2017, el Gobierno Nacional expidió las siguientes normas:
- Decreto Ley 589 de 2017 “Por el cual se organiza la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado”
- Decreto 1393 de 2018, “Por el cual se establece la estructura interna de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) y se determinan las funciones de sus dependencias”
- Decreto 1394 de 2018 “Por el cual se modifica el sistema especial de nomenclatura, clasificación y remuneración de los empleos públicos de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD)”
- Decreto 1395 de 2018 “Por el cual se establece la planta de personal de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) y se dictan otras disposiciones”
- El Decreto Ley 589 de 2017 así como la Sentencias C-674/17, C-017/18, C-067/18 y C-080/18 de la Corte Constitucional indican y precisan el ámbito de competencia y las funciones de la UBPD que permiten la coordinación interinstitucional para el cumplimiento de su mandato con entidades como el Instituto Nacional de Medicina Legal, la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas y el Ministerio de Salud, entre otros.

Asimismo, este marco jurídico establece con precisión la división de competencias y las áreas de articulación y coordinación con las entidades a cargo de la búsqueda de personas desaparecidas por fuera y sin conexión con el conflicto armado, a saber, la Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas y la Fiscalía General de la Nación. Igualmente, el marco jurídico del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR) establece las áreas de articulación, interacción y coordinación de las tres entidades del Sistema y determina el mecanismo para ello.

Es así, que la UBPD se encuentra separada orgánica y funcionalmente de las ramas del poder público, y sometida a un régimen especial, tal como lo indicó la Corte Constitucional, mediante Sentencia de revisión de constitucionalidad del Acto Legislativo 01 de 2017, N° C-674 de 14 de noviembre de 2017:

“(…) En segundo lugar, la nueva estructura orgánica, conformada por la Comisión de la Verdad, por la Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas y por la Jurisdicción Especial para la Paz, se encuentra separada orgánica y funcionalmente de la institucionalidad existente.

(…) Bajo el esquema previsto en el Acto Legislativo 01 de 2017, por el contrario, los órganos de transición se encuentran separados orgánica y funcionalmente de las ramas del poder público creadas bajo la Constitución de 1991, y como consecuencia de esta separación, cada una de estas

⁴ Idem, “(…) a través de este organismo se materializaría el deber del Estado de brindar a las víctimas del conflicto armado un acompañamiento y una guía efectiva y expedita en la búsqueda de sus parientes y demás personas allegadas que han desaparecido en el contexto del conflicto”.

⁵ Artículo 1 Decreto Ley 589 de 2017.

instancias tiene autonomía técnica, administrativa y presupuestal, y está sujeta a un régimen especial y exceptivo.

(...) Lo propio acontece con la Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas, que igualmente es un órgano extrajudicial del orden nacional, que tiene personería jurídica, y autonomía administrativa, presupuestal y técnica, con un régimen legal especial y exceptivo, cuyo rol es dirigir, coordinar y contribuir a la implementación de las acciones humanitarias encaminadas a la búsqueda y localización de personas dadas por desaparecidas en el contexto del conflicto armado. La UBPD, al igual que la CEV, es un órgano que tiene autonomía frente a la institucionalidad existente, y que se encuentra sometida a un régimen especial que deberá ser determinado por el legislador."

En virtud del Acto Legislativo 01 de 2017, el Gobierno Nacional expidió el Decreto Ley 589 de 2017 "Por el cual se organiza la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado", señalando conforme al párrafo primero del artículo primero que: "La UBPD es una entidad del Sector Justicia, de naturaleza especial, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, patrimonio independiente y un régimen especial en materia de administración de personal."

No obstante, lo anterior, la incorporación de la Unidad dentro del sector justicia, no implica que esté sujeta a un control jerárquico o de tutela por parte del Ministerio de Justicia y del Derecho, tal como lo sostiene la Corte Constitucional en su Sentencia C-067 de 20 de junio de 2018, así:

"(...) Desde esta perspectiva, y contrario a lo que sostienen los intervinientes, la referencia al sector justicia, no implica que la Unidad esté orgánicamente sujeta al Ministerio de Justicia y del Derecho, ya que no se consagra la existencia de una relación de adscripción o de vinculación para el ejercicio de sus funciones, circunstancia que sólo sería posible al tratarse de un organismo descentralizado, lo cual no corresponde con lo señalado ni en el Acto Legislativo 01 de 2017, ni el Decreto Ley 589 de 2017, en donde se señala que la UBPD es un organismo del orden nacional, con naturaleza jurídica especial."

III. Topes presupuestales y propuesta presupuestal para la vigencia 2026

3.1 Topes presupuestales

De acuerdo con la información que actualmente se encuentra registrada en el Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF, el tope presupuestal asignado a la UBPD para la **vigencia 2026 en la etapa de anteproyecto**, corresponde a lo distribuido de la siguiente manera:

a) **Funcionamiento \$98.103.261.540**

b) **Inversión \$25.787.125.871**

TOTAL \$ 123.890.387.411

Sin embargo, **las necesidades proyectadas por la Entidad superan los rubros indicativos mencionados para el presupuesto de funcionamiento e inversión**, razón por la cual, es importante considerar en esta etapa de programación presupuestal la asignación de los montos que realmente se requieren para garantizar el cumplimiento de los objetivos y metas previstos por la Unidad, en un contexto de rezago en la entrega de respuestas oportunas y pertinentes a las personas, familias, organizaciones, movimientos colectivos y

plataformas que buscan a las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado y que ha obligado a la entidad a reemplazar su estrategia para dar cumplimiento a su mandato desde un enfoque orientado a resultados.

Por lo anterior, la proyección de necesidades que a continuación se presenta, es resultado del análisis de los conceptos de gasto en el presupuesto de funcionamiento e inversión, desde un enfoque de planeación orientado a resultados que no solo incluyen el cumplimiento de la misionalidad, funciones y atribuciones institucionales, sino que busca el cumplimiento de los objetivos de la administración, a través de un ejercicio de integralidad de las políticas, planes, proyectos y compromisos políticos, que incluyen la puesta en marcha del **Sistema Nacional de Búsqueda, la formulación e implementación de la política pública integral para la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas**⁶, el seguimiento a la implementación de los **Planes Regionales de Búsqueda** y el **Plan Nacional de Búsqueda** en alineación con la implementación del **Plan Estratégico Institucional 2024 - 2028** y sus 6 líneas de acción.

Además, la identificación de estas necesidades incorporó lo dispuesto en la **Circular Externa No. 012 de 28 de febrero de 2025**⁷ emitida por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y que define los *criterios y procedimientos que deberán seguir los órganos que hacen parte del PGN para elaborar y presentar sus respectivos anteproyectos anuales de presupuesto de rentas y gastos para la vigencia fiscal 2025*:

- Proyección de la Planta de Personal de la UBPD conformada por 522 cargos, teniendo los costos contemplados en el Decreto 295 de 2024⁸.
- Sostenimiento de la presencia territorial de la UBPD a nivel nacional.
- Aplicación de las disposiciones legales vigentes en materia de austeridad en el gasto público.
- Cálculo de precios consultando referentes de Colombia Compra Eficiente.
- El impacto del incremento del salario mínimo legal mensual vigente (SMMLV) para 2025, de conformidad con el Decreto, se encuentra inmerso en la prestación de servicios de aquellos contratos que involucran gastos de personal, así como del IPC que a 31 de diciembre de 2025 se estableció en el 3,6%, que además incide en costos tales como arrendamiento, vigilancia, aseo y cafetería y prestación de servicios.
- Las prioridades establecidas en el marco de las políticas sectoriales y transversales vigentes y en las normas y/o sentencias, respectivas (equidad de la mujer, poblaciones indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y afrodescendientes y población Rrom).
- La información de los trazadores presupuestales de Gasto Construcción de Paz PGN, Gasto presupuestal para la equidad de la mujer y Gasto Presupuestal para la Equidad Poblacional Étnico Racial, para los pueblos indígenas, comunidades negras, afros, raizales, palenqueros y Rrom.
- La atención que se otorgue prioridad a los autos de la Jurisdicción Especial para la Paz -JEP que señalan las sanciones propias por las cuales deberá responder cada entidad de acuerdo con su objeto y funciones en apoyo al sistema restaurativo.
- Proyección de los recursos de inversión de acuerdo con los objetivos y metas establecidas en la planeación estratégica (2024-2028)

Cuadro 1. Solicitud Presupuesto UBPD, 2026

Marco presupuestal	Valor techo presupuestal 2026	Valor propuesto 2026	Déficit	
			Pesos	%

⁶ que deberá estar centrada en las víctimas, en clave de derechos y garantizando la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición, y que será liderada por la UBPD

⁷ Disponible en: https://drive.google.com/file/d/1ja_T431FJu5ff_qzAlhWES5WoqYazE40/view?usp=drive_link

⁸ por el cual se establece la escala salarial de los empleos públicos de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (UBPD) y se dictan otras disposiciones.

Marco presupuestal	Valor techo	Valor propuesto	Déficit	
A-Funcionamiento	\$ 98.103.261.540	\$ 120.306.797.333	-\$ 22.203.535.793	-23%
B- Servicio de la Deuda Pública	\$ 0	\$ 145.528.607	-\$ 145.528.607	-100%
C- Inversión	\$ 25.787.125.871	\$ 104.483.352.843	-\$ 78.696.226.972	-305%
TOTAL	\$ 123.890.387.411	\$ 224.935.678.783	-\$ 101.045.291.372	-82%

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera SAF (Funcionamiento y Servicio de la Deuda Pública) y Oficina Asesora de Planeación - OAP/ (Inversión). UBPD.

A continuación, se presenta la justificación y detalle de la propuesta presupuestal para la vigencia 2026:

3.2 Presupuesto de funcionamiento

El presupuesto de Gastos de Funcionamiento que requiere la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas para la vigencia fiscal 2026 es de **\$120.306.797.333**, representados en:

- Los emolumentos para financiar 522 cargos de la Planta de Personal
- Los gastos recurrentes básicos necesarios para la operación nacional y territorial de la UBPD, correspondiente a la adquisición de bienes y servicios para tal fin
- Las transferencias corrientes destinadas a la financiación para el pago de la cuota de fiscalización de la Contraloría General de la República (CGR), el pago de incapacidades y pago de impuestos (Predial y Vehículos)

Los valores requeridos se resumen en la siguiente tabla:

Cuadro 2. Resumen anteproyecto de funcionamiento. UBPD, 2026

Tipo de gasto	Valor solicitud
Gastos de personal	\$ 92.651.742.200
Adquisición de bienes y servicios	\$ 26.784.472.211
Transferencias corrientes (incapacidades/sentencias)	\$ 413.766.922
Gastos por tributos, multas, sanciones, interés de mora (Cuota de Fiscalización y Auditaje)	\$ 456.816.000
TOTAL	\$ 120.306.797.333

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

En cuanto al valor total de los gastos de funcionamiento, es importante señalar que el tope asignado para la vigencia 2026 fue de \$98.103.261.540, con lo cual se evidencia que, no han sido contemplados los gastos requeridos por la UBPD para garantizar su normal operación y el cumplimiento de su misión, dado que es indispensable tener en cuenta que para dicha vigencia, la Unidad cuenta con la totalidad de la planta aprobada y con la presencia en el territorio, tanto en las sedes territoriales como en las satélites.

3.2.1 Gastos de Personal

Se efectuó la proyección de los Gastos de Personal conformada por quinientos veintidós (522) cargos de los niveles Directivo, Asesor, Profesional y Técnico, como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 3. Estructura Planta de Personal. UBPD, 2026

Cargo nivel	Número
Directivo	13
Asesor	13
Profesional	398
Técnico	98
TOTAL	522

Fuente: Subdirección de Gestión Humana - SGH/ UBPD.

Al respecto es importante señalar que para la proyección de los Gastos de Personal es necesario tener en cuenta la totalidad de los cargos establecidos para la planta de personal de la UBPD en el Decreto Nacional 1395 de 2018.

Lo anterior, teniendo en cuenta que el parágrafo 2 del artículo 1 del citado Decreto, establece lo siguiente:

"PARÁGRAFO 2. La provisión de los empleos se efectuará atendiendo la facultad nominadora y en forma gradual, en tres fases distribuidas de la siguiente manera: 30% en el año 2018, 50% en el año 2019 y 20% en el año 2020, de conformidad con las disponibilidades presupuestales y las respectivas apropiaciones presupuestales"; en consecuencia, de acuerdo con la gradualidad de la provisión de los cargos, la totalidad de los mismos se tendrá provista a partir de la presente vigencia (2024), por lo tanto, desde el 2021 ya se cuenta con la planta completa y, por ende, para la proyección de 2026 se necesita garantizar la totalidad de los recursos requeridos para el rubro de gastos de personal.

Por otro lado, se informa que los costos se calculan teniendo en cuenta los lineamientos del anexo 1 de la Circular Externa 009 del 26 de febrero de 2024; Se realizó el cálculo con los salarios establecidos en el Decreto 295 de 2024, es decir a costo 2024 (salarios 2023 más un incremento del 10.88%). Es importante precisar que estos costos deberán ser ajustados una vez el Gobierno Nacional decrete el incremento salarial para la vigencia 2024.

Los costos totales para financiar la Planta de Personal de 522 cargos, de acuerdo con el Nuevo Catálogo de Clasificación Presupuestal, se resumen en el siguiente cuadro, con base en la información registrada en el Formulario 4 Planta.

Cuadro 4. Costo planta de personal. UBPD, 2026

Gastos de personal	Valor
Factores salariales comunes	\$ 62.707.023.992
Contribuciones Inherentes a la Nómina	\$ 23.779.493.408
Remuneraciones no constitutivas de Factor Salarial	\$ 5.662.859.919
TOTAL	\$ 92.149.377.319

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

Cabe destacar que, de conformidad con el estudio técnico de reclasificación de la actividad económica y separación de centros de trabajo realizado por la ARL Positiva, se desagregaron los grados que actualmente tienen riesgo 5 en la ARL; y este riesgo se calculó para un total de 268 cargos, con una cotización del 6.960%.

En relación con los rubros de “Factores Salariales Comunes”, los valores requeridos para la vigencia 2026 son los siguientes:

Cuadro 5. Factores Salariales Comunes. UBPD, 2026

Factores salariales comunes	Valor
Sueldo Básico	\$ 49.960.272.059
Prima Técnica Salarial	\$ 1.455.198.802
Prima de Servicio	\$ 2.313.725.734
Bonificación por Servicios Prestados	\$ 1.573.708.191
Prima de Navidad	\$ 4.993.988.233
Prima de Vacaciones	\$ 2.410.130.973
TOTAL	\$ 62.707.023.992

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

En relación con los rubros de “Remuneraciones no constitutivas de Factor Salarial”, los valores requeridos para la vigencia 2026 son los siguientes:

Cuadro 6. Contribuciones inherentes a la nómina. UBPD, 2026

Contribuciones inherentes a la nómina	Valor
Pensiones	\$ 6.757.049.100
Salud	\$ 4.786.243.500
Auxilio de Cesantías	\$ 5.522.335.308
Cajas de compensación familiar	\$ 2.443.490.500
Aportes generales al sistema de riesgos laborales	\$ 1.216.007.500
Aportes al ICBF	\$ 1.832.618.200
Aportes al SENA	\$ 305.437.700
Aportes a la ESAP	\$ 305.437.700
Aportes a Escuelas Industriales e Institutos Técnicos	\$ 610.873.900
TOTAL	\$ 23.779.493.408

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

En relación con los rubros de “Remuneraciones no constitutivas de Factor Salarial”, los valores requeridos para la vigencia 2026 son los siguientes:

Cuadro 7. Remuneraciones no constitutivas de factor salarial. UBPD, 2026

Remuneraciones no constitutivas de factor salarial	Valor
Sueldo de Vacaciones	\$ 3.374.183.362
Indemnización por Vacaciones	\$ 0
Bonificación Especial de Recreación	\$ 294.750.868
Prima Técnica no Salarial	\$ 661.129.098
Prima de Coordinación	\$ 987.508.687
Bonificación de Dirección	\$ 345.287.904
TOTAL	\$ 5.662.859.919

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.2.2 Gastos de Personal Supernumerarios

Se efectuó la proyección de los Gastos de Personal Supernumerarios conformado por seis (6) cargos de los niveles Profesional y Técnico, como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 8. Costo planta de personal. UBPD, 2026

Cargo nivel	Número
Profesional	5
Técnico	1
TOTAL	6

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

Los costos totales para financiar la Planta de Personal Supernumerarios de 6 cargos, de acuerdo con el Nuevo Catálogo de Clasificación Presupuestal, se resumen en el siguiente cuadro, con base en la información registrada en el Formulario 4 Planta Supernumerarios:

Cuadro 9. Costo planta de personal. UBPD, 2026

Gastos de personal Supernumerario	Valor
Factores salariales comunes	\$ 313.877.386
Contribuciones Inherentes a la Nómina	\$ 150.307.203
Remuneraciones no constitutivas de Factor Salarial	\$ 38.180.292
TOTAL	\$ 502.364.881

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.2.3 Adquisición de bienes y servicios

Para garantizar la atención con los estándares de calidad y eficiencia que demanda la implementación de un Acuerdo de Paz que busca la satisfacción de los derechos de las víctimas a la verdad y la reparación, es necesario disponer realizar la adquisición de los siguientes Bienes y Servicios:

Cuadro 10. Adquisición de bienes y servicios. UBPD, 2026

Adquisición de bienes y servicios	Valor
Compra de Bienes y servicios	\$ 26.784.472.211
TOTAL	\$ 26.784.472.211

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

El valor de los bienes y servicios requeridos por la UBPD para garantizar su normal funcionamiento ascienden a la suma de \$ 26.784.472.211, los cuales se relacionan en el siguiente cuadro:

Cuadro 11. Adquisiciones diferentes de activos. UBPD, 2026

A-02-02 Adquisiciones diferentes de activos	Valor
A-02-02-01 Materiales y Suministros	\$ 1.545.869.655
Dotación (Prendas de vestir)	\$ 816.968.391
Papelería y útiles de oficina	\$ 86.000.000
Productos de refinación de petróleo y combustible nuclear	\$ 12.669.164
Consumibles de Impresión	\$ 162.788.000
Prestar el servicio de soporte extendido técnico y funcional de los módulos del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público (SIGEP)	\$ 168.182.000
Los gastos de caja menor se requieren con el fin de cubrir las necesidades identificadas de manera urgente, imprescindible, inaplazable, necesario o imprevisto.	\$ 13.500.000
Adquirir Certificados de Firma Digital, con los cupos de emisión y sus correspondientes dispositivos criptográficos de almacenamiento de Certificado Digital - Token, acompañados del software de instalación, para usuarios del aplicativo SIIF Nación II	\$ 6.000.000
El aplicativo para manejo de Inventarios, está diseñado para integrar y optimizar los procesos para el manejo y control de bienes, para la gestión de datos de todos los movimientos que se manejen en almacén e inventarios, automatización de procesos, integración de funciones, accesibilidad y seguridad, actualización y soporte para el funcionamiento de los diferentes módulos que maneja la entidad.	\$ 53.217.501
Adquisición de bienes y mobiliarios que hacen parte de las adecuaciones de los bienes que se pretenden adquirir por medio de la Sociedad de Activos especiales son necesarios para aportar al cumplimiento y desarrollo de la línea estratégica en el cumplimiento de mantener las actuales sedes en las cuales opera la UBPD.	\$ 69.982.231
Licencias OTIC	\$ 156.562.368
A-02-02-02 Adquisición de Servicios	\$25.238.602.556
Los gastos de caja menor se requieren con el fin de cubrir las necesidades identificadas de manera urgente, imprescindible, inaplazable, necesario o imprevisto.	\$ 16.500.000
Las adecuaciones y mantenimientos necesarios de los bienes que se pretenden adquirir por medio de la Sociedad de Activos especiales son necesarios para aportar al cumplimiento y desarrollo de la línea estratégica en el cumplimiento de mantener las actuales sedes en las cuales opera la UBPD.	\$ 320.598.451
Alojamiento; Servicios de suministros de comidas y bebidas	\$ 75.671.662

A-02-02 Adquisiciones diferentes de activos	Valor
Servicio de Transporte para la UBPD	\$ 344.578.953
Tiquetes Aéreos	\$ 1.529.000.000
Transporte de Contratistas	\$ 280.265.413
Servicio de envío, administración, manejo y control, de correspondencia interna y externa y transporte de carga	\$ 498.238.285
Servicios Públicos (Energía, Acueducto y telefonía)	\$ 1.230.370.283
Servicios Financieros y Servicios Conexos (Seguros y ARL Pasantes)	\$ 1.015.332.863
Servicios Inmobiliarios (Arrendamiento)	\$ 4.582.199.307
Prestación de Servicios Profesionales y Técnicos	\$ 6.128.146.714
La publicación de los actos administrativos de carácter general de la UBPD en el "Diario Oficial" da cumplimiento con la normativa vigente, que exige la difusión de estos actos para informar a terceros interesados sobre las actuaciones de la Entidad.	\$ 7.500.640
Telefonía y otras telecomunicaciones	\$ 50.200.000
Aseo y Cafetería	\$ 1.822.491.629
Seguridad y Vigilancia	\$ 1.312.310.043
Mediante el Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo (SGDEA – SIDOBU) debido a que permite la articulación, operación, actualización y mejora continua de los servicios de apoyo transversal a la gestión documental, garantizando la disponibilidad, acceso, recuperación y gestión de la información para usuarios internos y externos (PQRSD) en cada una de las etapas del ciclo de vida de la gestión documental (Tablas de Retención Documental (TRD) con tiempos de retención en cada fase del archivo, disposición y procedimiento, clasificación de tipos documentales, apertura de expedientes	\$ 516.563.261
Prestación el servicio mantenimiento y calibración de los equipos de medición y control de condiciones ambientales de la UBPD	\$ 462.322.054
El mantenimiento del vehículo híbrido adquirido para el uso oficial de la directora general de la UBPD es fundamental para asegurar su funcionamiento óptimo y continuo, garantizando la seguridad, eficiencia y cumplimiento de las solicitudes requeridas en función de la misión institucional.	\$ 16.620.619
Servicios de Fumigación	\$ 25.550.907
Servicios de Educación (Capacitaciones)	\$ 320.000.000
Prestar el servicio para la prestación de exámenes médicos ocupacionales de ingreso, egreso y post-incapacidad, para los servidores de la UBPD	\$ 121.304.000
Residuos peligrosos	\$ 4.016.853
Servicios de Esparcimiento, culturales y Deportivos (Bienestar Social)	\$ 747.211.000
Viáticos de Servidores	\$ 3.811.609.619
TOTAL	\$ 26.784.472.211

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

La proyección de los valores señalados en el cuadro anterior se determinó, en términos generales, para suplir las necesidades que se relacionan a continuación:

Materiales y Suministros:

- **Dotación:** Es necesario garantizar el suministro de elementos de protección personal, ergonómicos y de atención a emergencias (EPP) a los funcionarios que lo requieran para el desarrollo de sus actividades.
- **Elementos de papelería, útiles de oficina y consumibles de impresión:** Se proyecta suscribir en la vigencia 2026 un (1) contrato para el suministro de papelería y útiles de oficina y escritorio, así como un (1) contrato para el suministro de consumibles de impresión.
- **Certificados digitales (token):** Se requiere proyectar recursos para la adquisición de: i) certificados digitales, requeridos para el manejo de plataformas como el SIIF Nación y el SETIL.
- **Adquisición de bienes y mobiliarios:** La adquisición de bienes y mobiliarios para la adecuación de los bienes adquiridos a través de la Sociedad de Activos Especiales -SAE-, para disponer de inmuebles adecuados, dotados y mantenidos para el funcionamiento.
- **Equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones:** La UBPD requiere el servicio de soporte extendido técnico y funcional de los módulos del Sistema de Información y gestión del Empleo Público -SIGEP-. De igual forma se requiere renovar el aplicativo para el manejo de inventarios para el manejo y control de bienes. Para la vigencia 2026 se contempla la adquisición de las licencias OTIC, las cuales serán financiadas por funcionamiento.

Adquisición de servicios:

- **Servicios Administrativos:** Contempla las actividades y servicios requeridos para garantizar el normal funcionamiento de la UBPD, tales como las siguientes, teniendo en cuenta las medidas de austeridad del gasto público:
- **Alojamiento:** Servicios de Suministros de comidas y bebidas: En cumplimiento de la misionalidad de la UBPD, se requiere el reconocimiento de los gastos de viajes para funcionarios de la entidad.
- **Servicio de transporte – nivel central:** para lo cual se programan recursos correspondientes a un (1) contrato de transporte acorde con las modalidades de los servicios requeridos por la entidad para su funcionamiento. Este proceso se adelantará en la vigencia 2026 a través de la modalidad de contratación de Subasta Inversa.
- **Arrendamiento:** Es necesario programar los recursos requeridos para tal efecto en la vigencia 2026, con instalaciones totalmente adecuadas que permitan el desarrollo de las actividades de los funcionarios de la entidad del nivel central y sus sedes para la vigencia 2026.
- **Servicio de Vigilancia y Seguridad Privada:** Es necesario dar continuidad a estos servicios, por lo cual para la vigencia 2026 se adelantará proceso de Subasta Inversa, lo que permite garantizar la custodia de bienes y personas que laboran o ingresan a las dependencias de la UBPD.
- **Servicio de aseo, cafetería:** Se contempla garantizar la continuidad de estos, de acuerdo con los requerimientos y necesidades de la entidad para su normal funcionamiento. Para tal efecto en el 2026 se tiene proyectado realizar un proceso de selección a través del acuerdo marco de precios (AMP).
- **Mantenimiento de bienes muebles y equipos básicos de propiedad de la UBPD:** es necesario programar recursos para garantizar estos servicios con el fin de mantener todos los bienes en buen estado y calibración de equipos de medición, en el marco de las obligaciones de la Entidad, para lo cual se contempla suscribir un (1) contrato de prestación de este tipo de servicios. Por otro lado, se requiere el servicio de fumigación de plagas y roedores para todas las sedes de la UBPD.

- **Viáticos de los funcionarios en Comisión:** Es necesario programar recursos en 2026 que permitan sufragar los gastos de transporte, manutención y alojamiento, para los funcionarios de la entidad que se desplacen en comisión oficial al interior o exterior del país, de acuerdo con las normas vigentes.
- **Servicio de envío, administración, manejo y control, de correspondencia interna y externa y transporte de carga:** teniendo en cuenta que este servicio es indispensable para el funcionamiento de la Entidad, por lo tanto, es necesario darle continuidad en la vigencia 2026.
- **Servicios públicos** (energía eléctrica, telefonía, acueducto), así como de telefonía móvil, requeridos para el funcionamiento de la Entidad durante la vigencia 2026.
- **Programa de seguros:** se proyecta para el 2026 contar con recursos para dar continuidad a la contratación del programa de seguros de la entidad que cubra los riesgos de todos los bienes y servidores de la UBPD; para tal efecto, se llevará a cabo un proceso de selección. Lo anterior, en cumplimiento de la normativa legal vigente relacionada con la materia, teniendo en cuenta la responsabilidad de salvaguardar los bienes de la Entidad y amparar los riesgos relacionados con las funciones que adelantan los servidores públicos.

Por lo anterior, en pro de fortalecer la operación y dar continuidad a los procesos de la entidad con herramientas tales como el correo electrónico, drive, meet, forms, entre otras, requiere gestionar la renovación de las 710 licencias de Gsuite Enterprisise que actualmente tiene la entidad, teniendo en cuenta que la UBPD lleva cinco (5) años utilizando dichas herramientas las cuales han permitido a la fecha gestionar Correos electrónicos, compartir archivos a través de Drive, reuniones virtuales mediante el uso de la herramienta Meet, realizar formularios y encuestas a través de la herramienta Forms entre otras, permitiendo un manejo ágil, confiable y seguro de la información.

Igualmente, en la vigencia 2026 se requiere proyectar recursos para los siguientes programas:

- **Programa de bienestar social:** este componente busca desarrollar una estrategia que permita fortalecer la gestión integral del talento humano e implementar acciones formativas institucionales que garantice contar con un talento humano cualificado y competente, así como el desarrollo e implementación del Subsistema de Seguridad y Salud en el Trabajo, con el fin de prevenir lesiones y enfermedades causadas por las condiciones de trabajo. No puede perderse de vista que el tipo de trabajo que implica la búsqueda de las personas desaparecidas lleva consigo un compromiso emocional y físico muy exigente que demanda estrategias de autocuidado, cuidado y protección.
- **Programa de capacitación:** este componente busca fortalecer las capacidades y competencias de los funcionarios de la Entidad.
- **Exámenes médicos de ingreso, egreso y permanencia para los servidores (as) de la UBPD:** En la vigencia 2026 se requiere la contratación de exámenes médicos de ingreso, egreso y permanencia de los servidores (as), así como la contratación de los servicios relacionados con la Bateria de Riesgos Psicosocial.
- **Servicios de Recolección, transportes de desechos peligrosos:** Es necesario proyectar recursos en la vigencia 2026, para garantizar los servicios de Recolección, transportes de desechos peligrosos, en cumplimiento de la normativa relacionada con la materia.

3.2.4 Transferencias corrientes

Por este concepto se incluye el valor de Prestaciones para cubrir riesgos sociales por la suma de \$413.766.922, el cual es el monto estimado por efecto de prestaciones sociales relacionadas con el empleo, por concepto de incapacidades y licencias de maternidad y paternidad, teniendo en cuenta la proyección de

incapacidades que se puedan presentar durante toda la vigencia, con base en la planta total 522 servidores(as) y el histórico de la entidad.

Cuadro 12. Transferencias corrientes. UBPD, 2026

Transferencias corrientes	Valor
Prestaciones sociales relacionadas con el empleo (incapacidades y licencias de maternidad y paternidad)	\$ 413.766.922
TOTAL	\$ 413.766.922

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.2.5 Gastos, intereses de mora por tributos, multas, sanciones

Por este concepto se incluye el valor de la Cuota de Fiscalización y Auditaje de la Contraloría General de la República – CGR, proyectada en \$368.816.000, así como el pago del impuesto predial del bien inmueble transferido por la Sociedad de Activos Especiales SAE, por valor de \$82.400.000, y \$5.600.000 para el pago del Impuesto sobre vehículos automotores a nombre de la UBPD; que se clasifican según como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 13. Gastos por tributos, multas, sanciones, intereses de mora. UBPD, 2026

Gastos por tributos, multas, sanciones, intereses de mora	Valor
Impuesto Predial y Sobretasa Ambiental	\$ 82.400.000
Impuesto sobre Vehículos Automotores	\$ 5.600.000
Cuota de Fiscalización y Auditaje 2026	\$ 368.816.000
TOTAL	\$ 456.816.000

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.3 Servicio de la Deuda

En cumplimiento a lo dispuesto en la Resolución No. 2159 de 2020 y del Manual de Uso - Formulario de Cálculo de Aportes al FCEE por Sentencias y Conciliaciones, se solicitó la aprobación para la asignación presupuestal de aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales- FCEE para la vigencia 2026, con cargo al recurso - B Servicio de la Deuda Pública de la UNIDAD DE BÚSQUEDA DE PERSONAS DADAS POR DESAPARECIDAS EN EL CONTEXTO Y EN RAZÓN DEL CONFLICTO ARMADO (UBPD), Sección presupuestal 44-03-00, por valor de \$145.528.607, de acuerdo con la información contenida en el sistema eKOGUI, del cual la entidad contempló la totalidad de (4) procesos para el cálculo de los aportes para la vigencia 2026, así:

Cuadro 14. Relación de procesos eKOGUI. UBPD, 2026

PROC_NRO_RAMASIG	PROC_ID	ACCIÓN JUDICIAL	CAUSA	APORTE
11001334306520230015300	2503645	CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE DECLARA LA TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO	\$ 9,207,888.02

PROC_NRO_RAMASIG	PROC_ID	ACCIÓN JUDICIAL	CAUSA	APORTE
27001333300620240000100	2526678	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE DECLARA LA INSUBSISTENCIA DE FUNCIONARIO DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN	\$ 9,004,934.88
18001333300220240001600	2545751	REPARACION DIRECTA	MUERTE POR FALTA DE ADOPCIÓN DE MEDIDAS DE PROTECCIÓN Y SEGURIDAD	\$ 10,455,269.43
08001333300620240017600	2588418	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	ILEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE DECLARA LA INSUBSISTENCIA DE FUNCIONARIO DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN	\$ 116,860,514.36
Total General				\$ 145,528,606.68

Cifras en pesos

Fuente: Subdirección Administrativa y Financiera - SAF/ UBPD.

3.4 Presupuesto de inversión

Como se mencionó anteriormente, las necesidades reales de inversión de la UBPD para la vigencia 2026 ascienden a \$104.483.352.843 distribuidos en los dos proyectos de inversión vigentes. El 57% (\$59.783.622.022) asignados al proyecto 202400000000120 - ***Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional***; y el 43% (\$ 44.699.730.821) al proyecto 202400000000121 - ***Mejoramiento del despliegue operativo del modelo descentralizado de la búsqueda humanitaria y extrajudicial a nivel Nacional***.

Cuadro 15. Resumen anteproyecto de inversión. UBPD, 2026

Proyecto	Producto	Valor propuesta 2026
Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional	Bases de datos para la búsqueda humanitaria y extrajudicial	\$ 7.225.304.000
	Servicio de articulación interinstitucional para la búsqueda de personas	\$ 516.455.904
	Servicio de búsqueda participativa de personas dadas por desaparecidas	\$ 15.609.056.000
	Servicio de gestión del conocimiento	\$ 1.243.910.500
	Servicio de investigación interdisciplinaria para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas	\$ 30.363.063.118
	Servicio de promoción de la oferta institucional de búsqueda de personas dadas por desaparecidas	\$ 4.825.832.500
	SUBTOTAL	\$ 59.783.622.022
Mejoramiento del despliegue operativo del modelo descentralizado de la búsqueda humanitaria y extrajudicial a nivel Nacional	Sedes mantenidas	\$ 17.596.907.478
	Servicio de actualización del Sistema de Gestión	\$ 2.588.453.793
	Servicios tecnológicos	\$ 24.514.369.549
	SUBTOTAL	\$ 44.699.730.821
TOTAL INVERSIÓN		\$ 104.483.352.843

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Proyectos de Inversión en la Planeación Estratégica de la UBPD

Conforme a lo anterior y lo expuesto en la introducción, la apuesta de la entidad está encaminada al cumplimiento de **seis líneas y resultados establecidos en la Planeación estratégica (2024-2028)**. Dichas apuestas están apalancada principalmente a través de los bienes, servicios y recursos establecidos en los proyectos de inversión a cargo de la UBPD como se explica a continuación:

3.4.1 Línea 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial para la Búsqueda

Resultado Estratégico: La investigación humanitaria y extrajudicial, aplicada, participativa y territorial, sustentada en el fortalecimiento de las capacidades y competencias investigativas y forenses implementadas, en la UBPD agilizan e impulsan la búsqueda para encontrar a las PDD.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas en su totalidad al proyecto de inversión BPIN 202400000000120- Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 16. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial para la Búsqueda UBPD, 2026

Línea Estratégica	Proyecto	Producto	Meta 2025	Meta Proyectada 2026	Valor total 2026
Línea 1. Investigación Humanitaria y Extrajudicial (Gestión de información e Investigación para la Búsqueda)	Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional	Bases de datos para la búsqueda humanitaria y extrajudicial	5	7	\$7,225,304,000
		Servicio de investigación interdisciplinaria para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas	511	600	\$18,125,741,100
		TOTAL			\$ 25,351,045,100

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

La búsqueda de las personas dadas por desaparecidas en razón y contexto del conflicto armado debe ser realizada bajo un nuevo paradigma que supere las limitaciones de la perspectiva judicial orientadas a casos individuales (búsqueda caso a caso impulsadas por denuncias judiciales individuales) y con fines de persecución penal (circunscritas a la búsqueda de responsables para la imposición eventual de una pena como forma de controlar y prevenir nuevas acciones delictivas).

Es por ello que la búsqueda humanitaria y extrajudicial debe ser entendida como un derecho de asistencia y solidaridad que permita dar alivio al sufrimiento de las personas que buscan, lo cual comprende un conjunto de acciones investigativas con enfoque interdisciplinario que permita dar con la localización de las personas vivas o en su defecto la recuperación e identificación de las personas dada por desaparecidas fallecidas, así como establecer lo acaecido para satisfacer el derecho a la verdad sobre las circunstancias de la desaparición y el destino de la persona dada por desaparecida.

Por tanto, la Investigación humanitaria y extrajudicial no es un proceso lineal, sino un flujo variable de construcción y apropiación de información y ejecución de acciones humanitarias que deben permitir la flexibilidad suficiente para lograr adaptarse al contexto y contingencias permanentes que presenta.

En ese sentido, y con base en los resultados obtenidos de la vigencia 2024 con el despliegue territorial y el fortalecimiento al equipo forense, se generó un aumento exponencial en las misiones humanitarias realizadas, las labores forenses de prospección y recuperación en cada uno de los territorios cubiertos por la Entidad. Desde la vigencia 2019 a corte 31 de diciembre de 2024, la UBPD ha recuperado **2.490 cuerpos**, de los cuales 2.105 cuerpos han sido entregados al Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - (INMLCF) con el fin de adelantar los análisis médico-legales correspondientes y en lo posible establecer la identificación. El INMLCF ha realizado el abordaje forense integral de 679 cuerpos, de los cuales se logró la identificación de 126 cuerpos.

Al comparar el número de cuerpos que han sido entregados al INMLCF con el número de cuerpos que han sido identificados es posible advertir que sólo se ha logrado la identificación del 6%, lo que representa la necesidad de orientar recursos presupuestales, humanos, técnicos, tecnológicos, logísticos para fortalecer las metodologías, métodos y capacidades tanto del INMLCF como de la UBPD para incrementar las identidades orientadas, agilizar el abordaje integral de los cuerpos en condición de no identificados y su respectiva identificación.

Apuestas estratégicas 2026

Para avanzar en esa nueva manera de atender la investigación humanitaria y extrajudicial, la UBPD a través del proyecto de inversión BPIN 202400000000120- Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional, se ha trazado las siguientes apuestas para la vigencia 2026:

1. Implementar la **Estrategia para la búsqueda activa** de cerca de 4.000 personas dadas por desaparecidas - PDD que se ha establecido posible localización a partir de los cruces de referencia y el rastreo de transacciones en diferentes registros oficiales; por lo que se requiere confirmar su localización y establecer contacto para establecer la correspondencia de identidad con la PDD. Esto supone adelantar acciones de armonización e integración de datos de diferentes fuentes de información con entidades públicas y privadas y el diseño e implementación de enfoques de búsqueda propios de la investigación criminológica.
2. En 2026 se espera mejorar las capacidades técnicas y operativas de los equipos de investigación actuales, incrementar sustancialmente la precisión de las Operaciones de Búsqueda y mejorar la gestión de la Información y la colaboración, para lograr más de 5.000 prospecciones con fines de recuperación de cuerpos.
3. Abordar integralmente los cuerpos recuperados (en cada una de las fases que comprenden este análisis) y agilizar los procesos que se realizan en el marco de la estrategia de impulso a la identificación de cadáveres en condición de no identificados liderada por la UBPD y el INMLCF.
4. Garantizar la custodia de los cuerpos en condiciones dignas y adecuadas para su preservación, así como de las evidencias y elementos materiales probatorios asociados a los mismos.
5. Mejorar los tiempos de respuesta a las personas y familias que buscan.
6. Aumentar la explotación de los datos de fuentes estructuradas y no estructuradas y fortalecer la calidad de los datos e instrumentos utilizados para la investigación humanitaria, mediante la articulación, consistencia, conformidad e integridad de grandes volúmenes de datos en diferentes

fuentes de información y formatos que permitan mejorar la información de las Personas Dadas por Desaparecidas, y a su vez mejorar las hipótesis de localización y la implementación de los Planes Regionales de Búsqueda, entre otros aspectos.

7. Incorporar tecnologías de analítica avanzada e Inteligencia artificial para la explotación de los datos no estructurados, estructurados y semiestructurados y su correspondiente disposición y uso en la búsqueda, entrega dignas y reencuentros de personas dadas por desaparecidas con sus seres queridos
8. Liderar la implementación de la política pública de búsqueda de personas dadas por desaparecidas.
9. Desarrollar un entorno Integrado de Análisis de Datos para la Búsqueda Humanitaria y Extrajudicial, Herramientas de Evaluación y Visualización de Modelos, así como fortalecimiento el sistema de información (SIM) con el fin de lograr la integración, el análisis y la explotación de datos a lo largo de todas las fases del proceso investigativo, asegurando su alineación con las mejores prácticas metodológicas y optimizando la búsqueda de personas desaparecidas mediante un enfoque basado en datos y analítica avanzada, lo que incluye la implementación de proyectos que incorporan tecnología satelital e inteligencia artificial para el procesamiento de imágenes que faciliten la intervención de escenarios complejos.
10. Ampliar la cobertura del abordaje forense integral, conducente a la posible identificación de cuerpos recuperados de CNI y CINR, mediante la adecuación de infraestructura, la implementación de equipos mixtos de abordaje y el fortalecimiento de capacidades técnicas y metodológicas, lo que incluye acciones para contribuir a la ampliación del banco de perfiles genéticos de desaparecidos - BPGD

Ahora bien, para avanzar en el cumplimiento de estos propósitos, se han diseñado las estrategias que se detallan a continuación:

1. Nuevas metodologías forenses implementadas en la UBPD para agilizar e impulsar procesos de búsqueda

Teniendo en cuenta que el Registro Nacional de Fosas Cementerios Ilegales y Sepulturas incluyó 2.980 nuevos sitios presuntos de interés forense en 2024, que el número de planes regionales de búsqueda se incrementó en 68, al pasar de 24 a 92; se hace necesario la consolidación modelo de operación nacional y territorial con marcado énfasis en la descentralización de las acciones humanitarias de búsqueda; lo que implica, no solamente ampliar la cobertura mediante la creación de nuevos grupos de trabajo territorial, sino además de fortalecer las labores forenses de prospección, recuperación e identificación humana por medio de un avance tecnológico en la localización y recuperación de Personas Desaparecidas y del aumento de las capacidades técnicas y científicas para la investigación y la identificación forense. Este reto se abordará a través

a. Incremento del equipo forense en territorio:

Cabe resaltar, que entre 2018 y 2023, la UBPD dio respuesta a las misiones humanitarias de prospección y recuperación mediante el despliegue de equipos forenses integrados, principalmente, por antropólogo, apoyo en actividades de topografía, fotógrafo y asistente forense, quienes atendían desde el nivel central de la entidad las acciones requeridas trasladándose a los lugares del país donde se necesitaba su servicio.

A partir del año 2024, ante la implementación de la estrategia de fortalecimiento territorial, se agregaron nuevos miembros para que se hicieran cargo directamente desde los Grupos Internos de Trabajo Territorial, sin embargo, a pesar de la redistribución y desconcentración del nivel nacional al territorial, aún se requiere

de nuevos equipos que apoyen las actividades de acceso a lugares, prospecciones, recuperaciones/exhumaciones y demás labores forenses que exigen diferentes niveles de especialidad y experiencia.

Ante la creciente complejidad y volumen de casos, es imperativo continuar fortaleciendo la capacidad, técnica, operativa y científica en los territorios mediante el apoyo importante de los Equipos Forenses, garantizando de manera estratégica, una respuesta adecuada a las necesidades específicas de búsqueda de PDD, esto tomando en cuenta que la planta de servidores de la entidad no es suficiente para cubrir estas necesidades y ha implicado adelantar diferentes cambios en el modelo administrativo.

Para ello es necesario tener un plan de acompañamiento territorial que permita: 1) implementar lineamientos metodológicos para la Investigación Humanitaria y Extrajudicial, 2) liderar la investigación requerida para la búsqueda de PDD con presunción de vida, 3) implementar y monitorear las estrategias que la operativizan y permiten la identificación de cruces de referencia requeridas.

Es por esto, y ante el éxito rotundo de la estrategia de despliegue y fortalecimiento territorial promovida por la Subdirección General Técnica y Territorial y la Dirección General de la UBPD durante el año 2024 y que se sigue consolidando en 2025, para la vigencia 2026 se vuelve de vital importancia continuar con el fortalecimiento y consolidación de los equipos forenses de recuperación con presencia permanente en el territorio nacional. Con cierre a 28 de febrero de 2025, la UBPD cuenta con 31 equipos forenses completos y operación plena desplegados en los diferentes departamentos del país, y aspira llegar a 72 equipos en 2026, para atender la magnitud del fenómeno de la desaparición y particularmente las proyecciones de acciones de prospección con fines de recuperación y abordaje forenses integral de cuerpos.

Sumado a lo anterior, y ante la limitación de su planta de personal, la UBPD requiere la contratación de geofísicos cuya experticia en la localización de sitios de interés para la recuperación de cuerpos y la prospección de lugares en búsqueda de personas desaparecidas, resulta fundamental. Estos profesionales poseen habilidades técnicas especializadas, incluyendo el manejo de tecnologías geofísicas que son fundamentales para detectar anomalías en el subsuelo que podrían indicar la presencia de restos humanos. Asimismo, se requiere la contratación de personal con formación y experticia en caracterizar sitios de interés forense, establecer acotaciones espaciales, apoyar el reporte de hallazgos fortuitos, implementar la guía de acceso a lugares y otras actividades relacionadas para la prospección, recuperación o exhumación de los cuerpos hallados sin vida. Su trabajo es esencial para minimizar la invasión en el terreno, maximizar la eficiencia y reducir el tiempo de las operaciones de recuperación.

Aunado a la anterior, la estrategia Misión Identificación implementada por la UBPD en 2025, también, requiere en el marco del Convenio Interadministrativo suscrito con el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - INMLCF, complementar el equipo de genetistas que procesen las muestras genéticas tomadas a familiares y a los cuerpos esqueléticos, propiciando su inclusión en el Banco de Perfiles Genéticos de Desaparecidos - BPGD administrado por el INMLCF, mejorando los resultados de las búsquedas entre perfiles genéticos, y contribuyendo a la descongestión de casos pendientes de abordaje en los laboratorios de genética forense del INMLCF, lo que derivará en un incremento de las posibilidades de identificación.

Se espera que con este fortalecimiento se logre:

- Agilizar la implementación de acciones humanitarias de prospección y recuperación mediante la construcción de Planes Operativos Antropológico Forenses directamente en las sedes de los GITT.
- Mejorar los tiempos de construcción y entrega de los informes técnico-forenses de las misiones humanitarias.

- Mejorar los tiempos de respuesta a las personas y familias que buscan.
- Optimizar el uso de recursos a partir de la disminución de los costos de desplazamientos y comisiones.

b. Avance tecnológico en la localización y recuperación de personas dadas por desaparecidas:

Se busca implementar tecnologías de punta para mejorar significativamente la localización y recuperación de personas desaparecidas. Esto incluye la adquisición de equipos GNSS submétricos y drones de documentación, que permitirán realizar búsquedas más precisas y eficientes en terrenos difíciles o extensos. Esta apuesta busca no solo mejorar la precisión en la identificación de sitios de interés forense, sino también aumentar la eficiencia en la respuesta operativa, reduciendo los tiempos de búsqueda y recuperación, y asegurando la recolección de datos geospaciales detallados que puedan contribuir a una base de datos más rica y a un mejor entendimiento del contexto de cada búsqueda. La integración de la Señal de Corrección para GNSS submétricos garantiza que la precisión de los datos de localización sea la más alta posible, vital para las operaciones en terreno.

c. Fortalecimiento de capacidades técnicas y científicas para la investigación y la identificación forense:

Se planea fortalecer los equipos forenses en territorio, así mismo, mejorar las capacidades técnicas y operativas del personal de la UBPD a través de la formación continua y la especialización en metodologías forenses avanzadas. Con la contratación de personal altamente cualificado, como médicos forenses, odontólogos y antropólogos forenses.

Estas optimizaciones de las operaciones de campo y de la apuesta de maximización de la calidad y eficiencia de los análisis forenses, nos permite aumentar la tasa de identificación positiva de personas desaparecidas y proporcionar respuestas más rápidas y fundamentadas a las familias, contribuyendo así al objetivo más amplio de justicia y reparación dentro del marco del conflicto y la construcción de paz. Estas inversiones, además, están alineadas con la visión a largo plazo de la UBPD de ser una entidad líder en la humanización y dignificación de las actividades de búsqueda e identificación, asegurando que se respeten los derechos de las víctimas y se promueva una cultura de paz y reconciliación.

Por tanto, las variaciones en el presupuesto por la adopción de nuevas metodologías y tecnologías, las cuales, si bien representan un mayor costo inicial en la vigencia 2026, ofrecen una reducción en costos operativos a futuro y aumentan la precisión en la recuperación de restos humanos. Cualquier ajuste en la asignación de recursos debe considerar la posibilidad de alargar los tiempos de búsqueda e impactar la capacidad de identificación de PDD. Insumos como las tarjetas FTA y las bolsas metalizadas tienen costos fijos basados en la cantidad y calidad necesaria para la preservación de las muestras biológicas.

Los beneficios que se esperan de la implementación de estas apuestas son las siguientes:

- **Incremento Sustancial en la Precisión de las Operaciones de Búsqueda:**

La utilización de herramientas avanzadas conducirá a una localización más exacta y a una recuperación de restos humanos más eficiente, aumentando las tasas de éxito en las misiones humanitarias y disminuyendo los plazos de las operaciones de campo.

- **Mejora en la Gestión de la Información y la Colaboración**

La integración de datos precisos y oportunos fomentará una gestión de la información más efectiva, la colaboración entre Direcciones Técnicas y la transversalización del conocimiento, reforzando así las competencias de los servidores públicos y su habilidad para responder de manera efectiva ante las tareas asignadas.

- **Optimización de Recursos y Tiempos de Respuesta**

La eficiencia mejorada en la comunicación y en la recolección de datos permite una asignación más estratégica de los recursos y una disminución de los tiempos de respuesta frente a las necesidades de búsqueda, lo que resulta en un servicio más ágil y efectivo para las comunidades afectadas.

- **Rentabilidad Social y Humanitaria:**

Cada inversión propuesta tiene un impacto directo en la resolución de casos de personas desaparecidas, lo que aporta a la paz social y al cierre humanitario para las familias afectadas. La cuantificación del beneficio social se evalúa por la eficacia y eficiencia mejoradas en la resolución de casos, lo cual justifica la asignación de recursos para equipos GNSS submétricos para señales de corrección GNSS, basándose en la disminución de tiempo de operaciones y la precisión de la búsqueda.

- **Costo-Beneficio de la Tecnología Avanzada:**

La utilización de tecnologías avanzadas como drones y GNSS submétricos incrementa la capacidad de prospección y la recuperación de cuerpos en un 40% comparado con métodos tradicionales. Se deben asignar recursos para drones de documentación, lo que representa una reducción significativa en los costos operativos y tiempos de búsqueda.

- **Sostenibilidad de la Inversión:**

Los insumos para la recolección de muestras biológicas, como tarjetas FTA y bolsas metalizadas. Esta inversión garantiza la integridad de las muestras durante largos periodos, disminuyendo la necesidad de extracciones repetidas y optimizando la inversión en procesos de identificación.

En resumen, la ejecución de los recursos para el 2025 se anticipa que no solo mejorará las capacidades técnicas y operativas actuales, sino que también tendrá un impacto duradero en la forma en que la entidad lleva a cabo su misión crítica, resultando en un servicio humanitario más digno y respetuoso que honra la memoria de las personas desaparecidas y responde a la necesidad de sus familias y de la sociedad en su conjunto.

2. El control y aseguramiento de la calidad del dato. Datos e información con calidad según dimensiones (líneas de investigación, variables, unidades de análisis, entre otras) identificadas para la búsqueda.

Con el propósito de contribuir con información que contribuya al desarrollo de los procesos de investigación humanitaria, extrajudicial y forense y con ello los procesos de identificación, localización entrega digna y reencuentros (en casos de personas que se encontraron con vida), la entidad requiere eliminar las brechas existentes entre los procesos de gestión, acceso, recolección, acopio, transformación, protección y disposición de la información para la búsqueda, cabe mencionar que un gran volumen de esta información en el Estado por su temporalidad no se encuentra documentada, organizada y estructurada para su fácil uso y

apropiación. En este marco, se desarrollarán entregables estratégicos que permitirán la integración, análisis y explotación de datos en las diferentes fases del proceso investigativo, como se indica a continuación:

Entregable 1: Entorno Integrado de Análisis de Datos para la Búsqueda Humanitaria y Extrajudicial

Esta estrategia permitirá consolidar un entorno centralizado de información para la Investigación Humanitaria y Extrajudicial, facilitando la integración y análisis de datos provenientes de diversas fuentes. Se enfocará en mejorar la calidad de la información y en desarrollar modelos analíticos que optimicen los procesos de búsqueda de PDD.

Además, incluirá la integración de herramientas de analítica avanzada para la caracterización de áreas y sitios de interés para la búsqueda, la explotación de información de sensores remotos para el análisis geoespacial, la exploración de algoritmos de aprendizaje automatizado para la identificación con imágenes, y la implementación de herramientas que apoyan la IHE tanto en escenarios a campo abierto como en cementerios, tales como: el arqueo documental, comparación característica de cadáveres, Búsqueda 360, Búsqueda 3D, Cubo de Datos, entre otras, lo que permitirá un enfoque más robusto y basado en datos en la investigación y localización de PDD.

Componentes principales:

- Recolección, integración y procesamiento de datos de fuentes diversas (Registros de búsqueda, archivo de derechos humanos, Registro Nacional de Fosas, entre otros).
- Análisis de información para la identificación de áreas y sitios de interés para la búsqueda a través de la aplicación de métodos de aprendizaje automatizado, integración de métodos de analítica espacial mediante el uso de imágenes de sensores remotos y datos geoespaciales integralmente.
- Aplicación de los resultados de analítica avanzada aplicada a información geoespacial y geográfica en la caracterización de áreas y sitios de interés para la búsqueda.
- Fortalecimiento del gobierno y calidad de datos, asegurando su confiabilidad y utilidad en la toma de decisiones.
- Implementación de la herramienta del arqueo documental de información de cadáveres no identificados, facilitando la recuperación y análisis de información histórica y administrativa relevante para la búsqueda de PDD.
- Integración de datos no estructurados y fuentes digitales externas, permitiendo enriquecer la investigación con información proveniente de diversas plataformas.
- Desarrollo de Modelos analíticos descriptivos, diagnósticos y predictivos que permitan optimizar las estrategias de búsqueda.

Beneficios esperados:

- Mayor eficiencia en la gestión y análisis de datos, reduciendo los tiempos de procesamiento y mejorando la calidad de la información.
- Disponibilidad de información estructurada y de calidad para la investigación humanitaria y extrajudicial.
- Mayor capacidad de integración de información geoespacial, enriqueciendo el análisis territorial y operativo.
- Mayor capacidad para identificar patrones y estrategias de búsqueda.
- Agilización en el procesamiento y análisis de grandes volúmenes de datos.
- Integración de fuentes de información clave para optimizar la toma de decisiones.

Impactos esperados:

- Reducción de tiempos en la identificación de PDD mediante modelos basados en datos.

- Incremento en la definición de áreas y sitios de interés para la búsqueda aplicados a diferentes escenarios, al integrar diferentes disciplinas en los modelos avanzados de análisis geoespacial que brindan apoyo a las estrategias forenses de búsqueda.
- Fortalecimiento de la capacidad técnica de la UBPD en análisis e investigación.
- Mayor efectividad en el uso de información territorial y estratégica en la búsqueda.

Entregable 2: Herramienta de Evaluación y Visualización de Modelos

Esta herramienta permitirá la validación, optimización y monitoreo de los modelos analíticos utilizados en la búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas (PDD). Su alcance abarcará el análisis de datos cualitativos y cuantitativos estructurados y no estructurados, asegurando su aplicabilidad en diversos contextos investigativos y escenarios para la búsqueda. Además, incluirá la implementación del Geoportal y tableros analíticos, que facilitarán tanto la visualización a nivel geográfico como la interpretación de los resultados para los Grupos Internos de Trabajo Territorial (GITT) y los equipos técnicos de la UBPD.

Componentes principales:

- Evaluación y ajuste de modelos analíticos mediante métricas de rendimiento cuantitativas y cualitativas.
- Automatización de reportes y visualización avanzada, permitiendo la generación de tableros dinámicos para la toma de decisiones.
- Monitoreo en tiempo real de la calidad de los datos y desempeño de los modelos implementados.
- Capacitación y adopción de herramientas analíticas y visualización para los equipos de la UBPD y GITT.

Beneficios esperados:

- Mayor confiabilidad y precisión en los modelos utilizados en la búsqueda de PDD.
- Optimización del uso de información geoespacial en la búsqueda de PDD.
- Reducción de tiempos en la interpretación y análisis de información y datos.
- Optimización en la toma de decisiones mediante el uso de herramientas visuales e interactivas.
- Facilita la adaptación de los modelos a necesidades territoriales específicas.
- Fortalecimiento de la capacidad de análisis documental, facilitando la consulta de información relevante.

Impactos esperados:

- Mejora continua en la efectividad de la investigación humanitaria y extrajudicial.
- Integración de metodologías avanzadas de análisis de datos en los procesos misionales de la UBPD.
- Mayor acceso y comprensión de la información clave para la búsqueda de PDD.
- Escalabilidad y replicabilidad del sistema para fortalecer la estrategia de búsqueda.

a. Sistemas de Información para la investigación humanitaria y extrajudicial:

Otro de los componentes para avanzar en el control y aseguramiento de la calidad del dato es el conjunto de servicios de información y de herramientas técnicas y metodológicas. Para ello, se ha planteado en el marco de la continua implementación del Sistema de Información Misional, la **incorporación de tecnologías de analítica avanzada e Inteligencia artificial** y el aseguramiento de la calidad de los datos, para la explotación

de los datos no estructurados, estructurados y semiestructurados, asegurando que los procesos, herramientas y metodologías utilizadas en la búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas (PDD) sean robustos, eficientes y sostenibles.

Esto pasa por garantizar los recursos técnicos, tecnológicos y humanos que permitan:

La generación de análisis descriptivo, diagnóstico y predictivo de la información de acuerdo con las necesidades de los Grupos Internos de Trabajo Territorial y los equipos técnicos responsables de los Proyectos especiales de investigación humanitaria y extrajudicial;

El fortalecimiento y posible automatización de los diferentes procesos para la disposición, uso y cruces de referencia para la búsqueda e identificación de visualizaciones de datos para el sistema nacional de búsqueda,

El uso de información proveniente de otras plataformas digitales públicas y privadas.

i) La implementación de una herramienta que satisfaga las necesidades de la UBPD en cuanto a gobierno de datos, administración de datos maestros, de referencia y lago de datos se refiere. A partir de lo anterior, se espera que esta herramienta (open source) ⁹ permita la administración, gobernanza de datos, disponibilidad y continuidad de los servicios del repositorio tipo data lake, así como la seguridad granular de la información (perfiles, roles y usuarios), además de permitir a los usuarios la ingesta, extracción y transformación de los datos del data lake. Finalmente, se esperaría llevar a cabo procesos de uso y apropiación de la herramienta en los territorios.

ii) Implementar los planes de remediación a partir del plan de mejora de la calidad de los datos, de tal forma, que se fortalezca la capacidad de las sedes regionales en el registro, depuración y mejora de los datos registrados tanto en las solicitudes de búsqueda como en el universo de PDD y en el Registro Nacional de Fosas Clandestinas y Cementerios Ilegales.

iii) Implementar procesos de control y aseguramiento de la calidad del dato según dimensiones de la búsqueda (líneas de investigación, variables, unidades de análisis, entre otras) que permita fortalecer las dinámicas en la consistencia e integridad de la información con fuentes diversas, de tal manera que, al menos el 80% del universo actual sus registros sean fortalecidos en completitud y consistencia. Si bien, existen procesos y acciones que pueden ser manuales, la idea es automatizar en el 2026 los procesos para gestionar los planes de remediación del plan de calidad, por ende, es esencial formular y desarrollar modelos que permitan analizar, validar y generar procesos automáticos que ajustan los datos masivamente. Esto también se podrá llevar a cabo con la información que sea entregada por las fuentes de información a lo largo del 2025. A medida que las reglas y métricas de calidad se parametricen se podrán realizar procesos de validación y mejora automáticos a lo largo del 2026.

iv) La incorporación y apropiación de tecnologías de analítica avanzada e Inteligencia artificial para poder aprovechar la información no estructurada que posee la UBPD de diversas fuentes la cual contiene más de 900.000 archivos entre documentos, imágenes, audios y videos. Para esta labor se deben incorporar en la actualidad unos 300.000 archivos más para su transformación en información estructurada para la creación de analíticas en pro de la IHE.

⁹ El software open source es un código diseñado de manera que sea accesible al público: todos pueden ver, modificar y distribuir el código de la forma que consideren conveniente.

El software open source se desarrolla de manera descentralizada y colaborativa, así que depende de la revisión entre compañeros y la producción de la comunidad. Además, suele ser más económico, flexible y duradero que sus alternativas propietarias, ya que las encargadas de su desarrollo son las comunidades y no un solo autor o una sola empresa

v) El desarrollo de capacidades, competencias y habilidades en el análisis de la información y su correspondiente uso en los planes regionales de búsqueda y en la implementación de metodologías que eliminen los obstáculos de la participación de las personas buscadoras durante todo el proceso de la búsqueda,

vi) La consolidación de un equipo interdisciplinario y multidisciplinario cuyos saberes se dispongan para la respuesta oportuna, efectiva, eficiente y pertinente de las demandas de información de los Grupos internos de trabajo territorial y de los grupos de técnicos responsables de los proyectos especiales de investigación humanitaria, que den cuenta a través de cruces de referencia de los 105.864 PDD y los 8.493 sitios de interés forense, así como el fortalecimiento en el control, disposición y acceso de todos los archivos no estructurados que hacen parte del Archivo Especial de Derechos Humanos para mejorar su acceso y control.

vii) El aprovechamiento de la información proveniente de fuentes primarias, su migración al sistema de información misional y su correspondiente protección y custodia, debe permitir contar con toda la información posible de los campos que conforman el Registro de Solicitudes de Búsqueda que a la fecha corresponde a 25.891 PDD y 29.693 personas buscadoras, adicionalmente, se cuente con la completitud de información de las 31.188 Solicitudes de Búsqueda las cuales para 2028 deben acercarse al universo de PDD que se tenga en su momento, así mismo la organización y fortalecimiento de la información de los más de 2.000 aportantes con los que cuenta actualmente la UBPD.

viii) Dentro de las grandes apuestas que en materia de información prevé la UBPD, se encuentra la continuación del subproyecto de Identificación, recolección, organización, estructuración, digitalización, análisis y disposición de la información extraída del archivo del extinto DAS, la cual, se espera que aporte con la investigación y el esclarecimiento de los hechos relacionados con personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano. Para el 2025 se programan los recursos humanos, técnicos y tecnológicos requeridos para intervenir 1.911.000 folios. Para ello, se utilizó el parámetro de capacidad de salas y digitalización del AGN.

ix) La gestión y acceso a nuevas fuentes de información públicas y privadas que contribuyan a la depuración y consolidación del universo, del registro nacional de fosas cementerios ilegales y sepulturas y en particular a la precisión de las hipótesis de identificación, localización y de lo acaecido con el fin de encontrar desaparecidos que se presumen con vida.

x) El fortalecimiento de las herramientas tecnológicas que existen en la entidad para la recolección y registro de datos en tiempo real y en condiciones complejas del territorio y de la dinámica propia del conflicto armado.

xi) La consolidación de una entidad líder y referente en la búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas dadas por desaparecidas en razón del conflicto armado, que cuenta con información creíble y confiable para dar respuestas a quienes buscan contribuir al alivio de su sufrimiento y su reparación.

En el marco del aprovechamiento de la información de los 8.493 sitios de interés es fundamental la aplicación de la analítica espacial, aplicando técnicas propias de la ciencia de datos espaciales, como la ubicación media, el análisis de densidad, y el estudio de áreas (incluyendo la distancia inversa, la banda de distancia fija, los bordes de contigüidad y las esquinas de bordes de contigüidad), así como la exploración de zonas de influencia, las trayectorias (mediante análisis y generación según versión y contexto), el conteo de eventos y determinación de clústeres (como los puntos calientes y la densidad), el procesamiento digital de imágenes de sensores remotos (como imágenes de satélite, imágenes de radar, fotografías aéreas, entre otras) usando inteligencia artificial, para la extracción de información útil para atender las necesidades de información geográfica identificadas en el desarrollo de las investigaciones humanitarias y extrajudiciales, permitirá a partir

de las ubicaciones e información atributiva de los sitios de disposición de cuerpos que están incorporados en el Registro Nacional de Fosas, Cementerios Ilegales y Sepulturas

Además, identificar patrones, trayectorias, concentraciones o áreas específicas de sitios de disposición de cuerpos o evidencia relevante en un área geográfica determinada. Los resultados de la aplicación de estas técnicas facilitarán a los investigadores la tarea de determinar si ciertas zonas presentan una mayor densidad de hallazgos, lo que podría sugerir la presencia de fosas comunes, lugares de ejecución o sitios de ocultamiento. Además, ayudará a priorizar áreas para futuras intervenciones y a asignar recursos de manera eficiente en la búsqueda de las Personas Dadas por Desaparecidas.

En resumen, este enfoque es esencial para comprender la distribución espacial de eventos violentos y contribuir a la justicia y la reparación en casos de desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales. Se espera que los sitios de interés tengan un crecimiento anual de por lo menos el 10% en relación con el registro de la información.

En resumen, la estrategia espera que:

Componentes principales:

- Optimización y mejora del SIM Busquemos, garantizando la interoperabilidad entre todos los módulos, consultas y reportes.
- Fortalecimiento del gobierno de datos para mejorar la calidad, trazabilidad y seguridad de la información.
- Integración de nuevas tecnologías en el sistema misional, como analítica avanzada e inteligencia artificial.
- Automatización y mejora de los procesos operativos, asegurando mayor eficiencia y reducción de tiempos en la gestión de información.
- Capacitación y fortalecimiento de capacidades institucionales en el uso y aplicación del sistema misional.

Beneficios esperados:

- Mayor eficiencia y confiabilidad en los procesos de búsqueda de PDD.
- Optimización del uso de la información misional de la UBPD.
- Reducción de tiempos en la toma de decisiones y operativos de búsqueda.
- Mayor interoperabilidad con otros módulos y fuentes de datos.

Impactos esperados:

- Fortalecimiento institucional de la UBPD.
- Consolidación del Sistema Nacional de Búsqueda como referente en la investigación humanitaria.
- Uso más efectivo de tecnologías avanzadas en la gestión de información.
- Mayor transparencia y trazabilidad en los procesos de búsqueda.

b. Planes metodológicos de investigación humanitaria y extrajudicial

La UBPD ha logrado avanzar en lo que va corrido de 2021 a 2025 en la formulación de **44 documentos metodológicos** en los cuales se han elaborado diagnósticos sobre los territorios relacionados con la desaparición; definido universos de personas dadas por desaparecidas; y estableciendo los municipios a ser cubiertos; todo en el marco de los Planes Regionales de Búsqueda, de acuerdo también a la priorización establecida por el Plan Nacional de Búsqueda. A pesar de estos resultados, para la **vigencia 2026** se busca escalar en la estrategia y para ello se ha proyectado contar con un conjunto de herramientas técnicas, metodológicas, y de servicios de información.

Para ello, la UBPD tiene planteado contar con: i) **Plan de acompañamiento territorial** para: **a.** la implementación de los lineamientos metodológicos para la Investigación Humanitaria y Extrajudicial, **b** liderar la investigación requerida para la búsqueda de PDD con presunción de vida, la implementación y monitoreo a las estrategias que la operativizan y la identificación de cruces de referencia requeridas para el desarrollo de la misma, **c.** Identificación de líneas de investigación para ser trabajadas ya sea a nivel central o por medio de los GITT. ii) **Plan de fortalecimiento de la calidad de los datos e instrumentos** para la generación de la información de la UBPD que optimice la prestación de los servicios de información para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas, en cuanto a: **a.** Desarrollo y fortalecimiento de la Ruta de aportantes con el fin de poder concretar el mayor número de personas que han participado directa o indirectamente en las hostilidades; **b.** Análisis y aprovechamiento de la información de la Dirección de Acuerdos para la Verdad y de la información no estructurada de diferentes fuentes de información que puedan nutrir la Investigación Humana y Extrajudicial; **c.** Fortalecimiento de la calidad de los datos relacionados con los registros de solicitudes de búsqueda y el universo; **d.** Implementación y monitoreo al gobierno de datos aplicable a todas las herramientas misionales; **e.** fortalecimiento del aprovechamiento, uso y apropiación del Registro Nacional de Fosas, Cementerios ilegales y Sepulturas explotando las caracterizaciones y la información registrada, **f.** Mejoramiento y mantenimiento del universo de PDD, **g.** Recolección, digitalización, organización, custodia y disposición de la información para la búsqueda del archivo del extinto Departamento Administrativo de Seguridad.

Por lo anterior, es importante tener en cuenta que dicha labor implica la revisión, sistematización de información y análisis geográfico de los relatos entregados por ejemplo de la Dirección de Acuerdos para la Verdad (DAV) del Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), así como entre otros proyectos especiales de investigación, asociados a la dinámica del conflicto armado, que aportaran a los planes regionales de búsqueda de Catatumbo, Sur de Bolívar, Puertos del Magdalena Medio, Barranca Región, Eje Bananero, Norte de Urabá, Sur de Urabá, Bajo Cauca y Valdivia, y Suroeste. Cabe mencionar que en el marco del abordaje de Fuentes No estructuradas sobre la dinámica del Conflicto Armado y Trayectoria de la desaparición en Colombia se cuenta con más de 1.200.000 archivos de los cuales se cuenta con audios de entrevistas estructuradas y a profundidad que abarcan 55.000 horas de audio, de las cuales solo han sido transcritas 1.300 horas que equivalen a 2.550 entrevistas transcritas de las cuales se espera para 2025 estructurar, sistematizar y analizar 168 entrevistas lo cual equivale al 7% de las entrevistas transcritas y así dar prioridad en las regionales de nororiente y noroccidente en el marco de los planes regionales de búsqueda teniendo en cuenta que estas zonas tienen una prioridad muy alta.

Así mismo, se hace necesario el desarrollo de metodologías y estrategias para la planeación de la búsqueda, que permitan abordar apropiadamente los escenarios particulares en donde puedan hallarse las personas dadas por desaparecidas, analizar la información y construir documentos de trabajo e informes que apoyen la recolección de información, así como la elaboración del Plan Nacional y de los Planes Regionales de Búsqueda de personas dadas por desaparecidas en los cuales se dé cuenta de la localización y condición de la víctima, además de apoyar la definición de criterios que orienten la estrategia de intervención de la UBPD en el territorio.

Conforme a lo anterior, y entendiendo la realidad social del país, las y los servidores deben trasladarse a los lugares donde se encuentran las personas que buscan, organizaciones de víctimas y civiles o tener el relacionamiento con actores aliados que son necesarios dentro de las etapas del proceso de búsqueda de personas dadas por desaparecidas. En este sentido, ante el avance logrado en la gestión, recolección, acopio y análisis de la información y desde el rol de dirección y coordinación con las demás instancias que buscan en el país, se evidencia la necesidad de contar con estos recursos, en aras de seguir construyendo espacios de dirección y coordinación entre las víctimas y la UBPD, así como, el fortalecimiento de las relaciones interinstitucionales que permitan enriquecer el proceso de búsqueda.

Adicional a lo mencionado, el trabajo en campo desarrollado por los diferentes Grupos Internos de Trabajo Territorial - GITT tienen por objetivo fortalecer la participación de las familias, las personas y organizaciones que buscan, para lo cual se requiere que a través de recursos del operador logístico, se garanticen los espacios, tiempos, implementos y herramientas necesarias que permitirán que el cumplimiento de las acciones de la entidad se implementen bajo los criterios de confidencialidad en el marco de los principios humanitarios y extrajudiciales. Lo anterior, cubre adicionalmente las acciones orientadas a garantizar espacios de seguridad y confianza para establecer un adecuado relacionamiento con organizaciones y personas que desean aportar información clave para la búsqueda a los equipos territoriales. De igual manera en el marco de la operativización del Plan Nacional de Búsqueda, se hace necesario continuar la construcción participativa con las organizaciones de la sociedad civil y las entidades que contribuyen en hacer de la búsqueda un Plan de Nación, bajo los diferentes lineamientos y enfoque diferencial que garantizan la participación de los diferentes grupos étnicos, comunidades y colectivos a lo largo del Territorio Nacional.

De otra parte, es pertinente indicar que se ha identificado y gestionado una fuente documental amplia (Justicia y Paz), la cual brinda información para comprender quiénes fueron las personas dadas por desaparecidas en zonas de dominio paramilitar, así como, identificar posibles lugares de inhumación y dar cuenta de lo acaecido, así como constituir una fuente que permita la contrastación de información, conforme al mandato de la UBPD.

Al ser un volumen de información alto y de gran valor, exige la revisión, sistematización y análisis de la información conforme a la metodología de investigación humanitaria y extrajudicial, la cual a través de la identificación de requerimientos de información y la realización de cruces, la producción de estadísticas descriptivas y la elaboración de informes cualitativos que sirvan de insumo para los diagnósticos de los Planes Regionales de Búsqueda que incluyan líneas de investigación.

Finalmente, se requiere fortalecer la investigación humanitaria y extrajudicial implementada con los planes regionales de búsqueda, a través de actividades de identificación, planificación y recolección de información proveniente de los aportantes de fuerzas militares - FFMM y exintegrantes Autodefensas Unidas de Colombia-AUC, así como, decantar cuantitativamente el universo de personas dadas por desaparecidas y establecer acciones concretas de búsqueda, entendiendo los patrones de violencia asociada a la desaparición.

Aunado a esto y en el marco de la investigación humanitaria y extrajudicial, la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas requiere acceso a información contenida en la base de datos del Centro de Investigación y Educación Popular CINEP, el cual en su base de archivo digital hace seguimiento a más de 172 descriptores temáticos en el área de las ciencias sociales sobre Colombia en temas como Estado, política, sociedad, cultura, conflictos y derechos. El período de seguimiento data del año 1992 a la fecha (29 años), de diez fuentes de prensa de circulación nacional y regional (El Tiempo, El Espectador, El Nuevo Siglo, La República, El colombiano, El Mundo, El Heraldo, Vanguardia Liberal, El País y Voz), lo cual es un aporte significativo en temas de búsqueda para la entidad.

Por otra parte, en el marco de la recopilación de información para la implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas, se hace necesario contar con un operador logístico para el desarrollo de actividades y/o entrevistas con aportantes de información, estas actividades son llevadas a cabo con los diferentes actores de la búsqueda para aportar en la investigación humanitaria y extrajudicial en donde se incluyen estrategias, métodos, técnicas, instrumentos y procedimientos para alcanzar los objetivos de la investigación por medio de un diseño metodológico formulado por la UBPD.

Los servicios antes mencionados son solicitados para entrevistas y planes con aportantes de información, colectivos de fuerza pública, EX - paramilitares, Ex - FARC, AUC, DAS donde se proporciona servicios tales como alimentación, alojamiento, reembolsos, tiquetes aéreos, transporte especial, salones con ayudas audiovisuales, apoyo logístico y otros necesarios para garantizar el buen desarrollo de reuniones, entrevistas y sesiones.

Ante este panorama, en 2026 se busca darle continuidad al Proyecto de Información para la Búsqueda, el cual requiere las contrataciones de perfiles especializados en ingeniería de datos, así como de analistas de datos para avanzar con el análisis integral de la información recolectada de los casos a nivel Nacional, a través del instrumento de diagnóstico diseñado por la UBPD. Así mismo se espera que apoyen en la proyección de planes de acción generales y específicos que permitan fortalecer y agilizar el proceso para la identificación de cuerpos.

3. Fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa del proceso de identificación humana e impulso al Proceso de Identificación de Cadáveres No Identificados (CNI), en coordinación con el INMLCF.

El artículo 5 del Decreto 589 de 2017, dentro de sus funciones, atribuciones y metodología, entrega a la UBPD la responsabilidad de coordinar la implementación de las acciones humanitarias de búsqueda de personas, la recuperación, identificación y entrega digna de cuerpos esqueletizados con el INML que se encarga de dirigir y controlar el sistema de Medicina Legal y Ciencias Forenses en Colombia. El Decreto establece que la efectividad de la búsqueda depende de la inmediatez con la que se realice, lo que involucra a su vez un carácter de agilidad y urgencia en su implementación.

En este sentido, en el mencionado artículo del Decreto 589, se establece que la UBPD con el apoyo técnico científico del INMLCF, deberá:

- “d. Fortalecer y agilizar los procesos para la identificación de cuerpos esqueletizados, en coordinación con el INMLCF*
- e. (...) promover y adelantar acciones que permitan la recolección y aporte de muestras biológicas de los familiares para complementar el Banco de Perfiles Genéticos previa autorización de los mismos.*
- g. Solicitar la práctica de examen médico legal a cadáveres por intermedio del INMLCF, la inscripción de la muerte en el registro civil de defunción y emitir autorización de entrega de cuerpos en los casos en los que se requiera.*
- h. Los cuerpos no identificados o no reclamados por sus familiares deberán ser preservados por el INMLCF y estarán a disposición de las autoridades competentes para la satisfacción de los derechos de las víctimas.”*

En concordancia con esta potestad y respondiendo a la necesidad de fortalecer la coordinación interinstitucional y el trabajo colaborativo entre el INML y la UBPD, ambas instituciones suscribieron en agosto de 2020, el **convenio interadministrativo No. 159 de 2020 UPBD- 001 DG 2020 INMLCF** que tiene por objeto *“Aunar esfuerzos administrativos, científicos, técnicos y tecnológicos en el ámbito de sus competencias y en el cumplimiento de sus funciones, tendientes al desarrollo de actividades que faciliten la articulación para un trabajo que permita una efectiva coordinación para el proceso de búsqueda humanitaria y extrajudicial, localización, recuperación, identificación y entrega digna de las personas dadas por desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto armado (...).”*

Como resultado de esta articulación y el relacionamiento interinstitucional que ha promovido el mencionado convenio, desde la vigencia 2020 a 31 de diciembre de 2023, la UBPD ha recuperado **1.251 cuerpos**, de los cuales **1.165 han sido entregados al INMLCF** (263 orientados y 902 no identificados), con el fin de adelantar los análisis médico- legales correspondientes y en lo posible establecer la identificación. A la fecha, se ha realizado el abordaje forense integral de 629 cuerpos lo que equivale al 53% de los cuerpos entregados; así mismo se había logrado la identificación de 45 cuerpos entregados al INMLCF por parte de la UBPD y la entrega digna de 38 a sus familiares, aportando al alivio del sufrimiento de las familias y personas que buscan a sus seres queridos.

Al comparar el número de cuerpos que han sido entregados al INMLCF con el número de cuerpos que han sido identificados es posible advertir que sólo se ha logrado la identificación del **4%**, lo que pone un gran reto y la necesidad de orientar recursos humanos, técnicos, tecnológicos, logísticos y presupuestales para fortalecer las metodologías, métodos y capacidades tanto del INMLCF como de la UBPD, para incrementar las identidades orientadas, agilizar el abordaje integral de los cuerpos en condición de no identificados y lograr su respectiva identificación.

Lo anterior, atiende a lo planteado por el Plan Nacional de Búsqueda, el cual dentro de sus prioridades estratégicas incluye la de “Fortalecer las capacidades nacionales en materia de identificación de cuerpos recuperados no identificados”, y la cual, a su vez, tiene 5 líneas de acción asociadas directamente a los procesos de identificación de cuerpos de personas dadas por desaparecidas.

- i. “Desarrollar acciones que impulsen el proceso de identificación forense de los cuerpos no identificados y las alternativas para fortalecer y agilizar dicho proceso.”
- ii. “Fortalecer las capacidades de identificación de cuerpos recuperados no identificados por parte del INMLCF.”
- iii. “Generar acciones que fortalezcan las capacidades para la identificación de cuerpos recuperados no identificados en la UBPD.”
- iv. “Agilizar el proceso de identificación de los cuerpos no identificados a los cuales se les realizó necropsia médico legal.”
- v. “Definir, estructurar y desarrollar acciones a nivel nacional y territorial para la toma de muestras a familiares de las personas dadas por desaparecidas, que permita nutrir el Banco de Perfiles Genéticos.”

De estas 5 líneas de acción del PNB, se encuentran 4 *actividades clave para ser desarrolladas*:

“Continuar, profundizar y ampliar la fase de recolección de la información, análisis y diagnóstico de las 27.000 necropsias realizadas por el INMLCF, que hacen parte del proyecto de impulso a la identificación de la UBPD.

Determinar las necesidades financieras, tecnológicas y humanas del INMLCF, que permitan fortalecer el proceso de identificación de los cuerpos recuperados no identificados.

Proponer al INMLCF metodologías, estrategias y métodos de trabajo que agilicen el proceso de identificación, incluida la innovación.

Realizar seguimiento al proceso de identificación de cuerpos recuperados y entregados al INMLCF.”

Esta línea busca **dar respuesta a los requerimientos y peticiones de las personas que buscan, familiares y organizaciones, en particular, aquellas que están dirigidas a acelerar los procesos de identificación**. Por lo tanto, dentro de su Plan de Acción 2024-2028, la UBPD se ha propuesto contar con una *Estrategia para la optimización de los procesos de identificación de personas dadas por desaparecidas (impulso) actualizada e implementada*, frente a la cual se han formulado los indicadores: *No. de acciones de*

orientación de casos adelantados por los GITT, No. de orientaciones brindadas a la IHE de los GITT para los casos de cuerpos que se encuentran en INMLCF con identificación y No. de casos de cuerpos no identificados con análisis integral.

Considerando que el Plan de Acción está enfocado en resultados, y en este caso en particular, a incrementar el número de acciones de orientación de casos adelantados por los GITT, así como el número de orientaciones brindadas a la IHE de los GITT para los casos de cuerpos que se encuentran en INMLCF con identificación y que el proceso de identificación se trata de un proceso de carácter complejo e interdisciplinario, que se basa en la comparación de la **información obtenida de la persona desaparecida con la del análisis forense de la persona encontrada (viva o fallecida)**, se hace necesario que tanto investigadores integrales como forenses de la UBPD cuenten con la mayor cantidad de variables que permitan concluir la consistencia o inconsistencia de la **mencionada comparación**, así como, la presencia o ausencia de discrepancias inexplicables con el fin de identificar o no a una persona (viva o fallecida).

Por todo lo anterior, desde la entidad, se ha propuesto la *Estrategia de Impulso a la identificación de cadáveres en condición de no identificados*, la cual cuenta con **4 líneas** que se han construido a partir del trabajo colaborativo y el intercambio e integración de saberes, aprendizajes y buenas prácticas alcanzados por ambas instituciones:

Línea estratégica	Objetivo
SIRDEC	Ampliar el proceso de interoperabilidad entre la UBPD y el INMLCF, mejorar la calidad del dato en el SIRDEC, la completitud de los casos impulsados y promover el análisis y correlación de los datos incluidos en el Registro Nacional de Desaparecidos de los datos disponibles en otras fuentes de información.
Dactiloscopia	Completar la sistematización, análisis, mejoramiento y procesamiento de 14.000 necrodactilias que se encuentran en custodia del INMLCF para aportar al proceso de verificación de correspondencia de información <i>post mortem</i> , al abordaje integral y la identificación de CNI.
Genética	Ampliar los sistemas de perfiles genéticos y analizar las muestras biológicas de cuerpos en condición de no identificados, esqueletizados y personas encontradas con vida, así como verificar las coincidencias de tipo genético que resultan de la auto búsqueda y búsquedas dirigidas en el BPGD que realiza el INMLCF.
Abordaje integral	Promover espacios multipropósitos que permitan el abordaje integral de los cuerpos recuperados, su adecuada preservación y custodia, la conformación y operación de equipos interdisciplinarios de abordaje integral de cuerpos y el fortalecimiento de las capacidades técnicas, tecnológicas y operativas de las GITT, las Gerencias Regionales de la UBPD y las Sedes Regionales del INMLCF.

De esa forma, en el marco del trabajo colaborativo que se venido desarrollando para el impulso a la identificación, desde la vigencia 2020 a 29 de febrero de 2024, la UBPD ha recuperado 1.337 cuerpos, de los cuales **1.235** han sido entregados al INMLCF (347 con orientación de identidad, mientras que 990 no cuentan con una orientación de identidad), con el fin de adelantar los análisis médico- legales correspondientes y en lo posible establecer la identificación. A la fecha, se ha realizado el abordaje forense integral de 642 cuerpos, de los cuales se logró la identificación de **55**.

Así las cosas, considerando que solo el 4% de los cuerpos recuperados se han logrado identificar, se requiere de la orientación de recursos a la *Estrategia de Impulso a la identificación de cadáveres en condición de no*

identificados implementada en conjunto con el INMLCF que amplíe la interoperabilidad del SIRDEC con los módulos de identificación de BUSQUEMOS; fortalezca el SIRDEC como el principal repositorio y sistema de información de la Red de Desaparecidos y Cadáveres y promueva la calidad de los datos de la persona desaparecida producto de la entrevista técnica como de la análisis médico- legal; y, asegure la completitud de la información biológica y no biológica y elementos recibidos para el análisis: incluyendo la información ante mortem (historia clínica, odontológica, radiografías, fotografías, modelos dentales, entre otros) y la información post mortem (carta dental, radiografías, informe de necropsia, fotografías, entre otros), así como los hechos y circunstancias de la desaparición y los eventos posteriores que involucren el ocultamiento o disposición del cadáver (Línea 1- SIRDEC).

Sumado a lo anterior, considerando que la identificación de cadáveres se trata de un proceso de carácter complejo e interdisciplinario que se basa en la comparación, se requiere la mayor cantidad de variables que permitan concluir la consistencia o inconsistencia de la mencionada comparación, tal como lo estipulan los *Estándares para la Búsqueda de Personas Desaparecidas*. De igual manera, requiere fortalecer el análisis e integración de las líneas de evidencia que reporten unicidad o que tengan más probabilidad de ser individualizantes y cuyo grado de aceptación científica sea reconocido tal como son los cotejos odontológicos, dactiloscópicos y de perfiles genéticos, entre otros, según se encuentra establecido en el Código de Procedimiento Penal (Línea 2 y 3- Dactiloscopia y Genética).

De igual manera, es necesario orientar esfuerzos a elevar la capacidad de almacenamiento, custodia y preservación de los cuerpos en condición de no identificados en las regionales tanto de la UBPD como del INMLCF, designando áreas que cuenten con el espacio suficiente, la infraestructura adecuada, la dotación requerida de acuerdo con las normas internacionales y equipos de alta tecnología, para el análisis de cadáveres en distintos estados de conservación. Así mismo, lugares de dignificación y memoria de las personas desaparecidas como de la resistencia y persistencia de sus familiares y personas que buscan.

3.4.2 Línea 2. Gestión del conocimiento y preservación de la memoria

Resultado Estratégico: La UBPD cuenta con una base sólida de conocimiento que contribuye a la construcción de la memoria sobre la búsqueda facilitando el aprendizaje continuo, la circulación del conocimiento y la toma de decisiones informadas.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas en su totalidad al proyecto de inversión BPIN 20240000000120- Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional, tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 17. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 2. Gestión del conocimiento para la búsqueda UBPD, 2026

Línea Estratégica	Proyecto	Producto	Meta 2025	Meta Proyectada 2026	Suma de Valor total
Línea 2. Gestión del conocimiento y preservación de memoria	Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en	Servicio de Gestión Del Conocimiento	7	10	\$ 1.243.910.500

	contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional				
	TOTAL				\$ 1.243.910.500

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Uno de los componentes que nos permite progresar en este resultado, es la **colaboración estratégica e interdisciplinaria** en materia de **investigación aplicada** para abordar las prioridades de búsqueda y la traducción de sus resultados en intervenciones basadas en evidencia, dado que esto permite un incremento en las habilidades y conocimientos del personal de la UBPD.

La UBPD a través de la Oficina de Gestión del Conocimiento (OGC), se compromete a abordar este desafío mediante la creación de un Modelo de Gestión del Conocimiento integral. Esto implica la implementación de acciones para sistematizar información, visibilizar tareas en diversas regiones, preservar la memoria en formatos accesibles, así como implementar conocimientos y saberes pertinentes para mejorar la efectividad de las operaciones, siempre, con la participación de las víctimas y la ciudadanía.

En este contexto, en 2026 se aspira obtener resultados significativos fortaleciendo el Modelo de Gestión del Conocimiento el cual incluye la elaboración de una memoria institucional y un legado invaluable para Colombia y el mundo, así como la instauración de un laboratorio de innovación dedicado a abordar creativamente los desafíos cotidianos de la búsqueda. Además, se busca la continuidad de alianzas estratégicas con centros de pensamiento y universidades, y, en última instancia, fomentar una comunidad de conocimiento y aprendizaje que promueva la difusión de buenas prácticas de conocimiento entre los territorios y el nivel central, consolidando así una cultura del conocimiento.

Durante la vigencia 2025, la Oficina de Gestión del Conocimiento (OGC) está implementando la Fase 1 de la Universidad de la Búsqueda, un proyecto que se desarrolla en fases, y aportará a sentar las bases del legado de la UBPD. Esta iniciativa se estructura en tres pilares: Investigación, Formación y Extensión. En esta primera fase, se ha priorizado el desarrollo del pilar de Formación, que se despliega tanto en ejecución presupuestal como en el despliegue de sus estrategias y programas. El objetivo es consolidar la oferta formativa de la UBPD, integrando su Plan Institucional de Capacitación y asegurando que todos los contenidos pedagógicos de formación queden alojados en una plataforma virtual de gestión del aprendizaje (LMS).

La Universidad de la Búsqueda tiene un público interno conformado por el equipo misional de la UBPD, equipos de apoyo a la búsqueda, directivos y coordinadores, así como pasantes, voluntarios y contratistas, quienes en la primera fase del proyecto participarán en el diseño de cursos internos y en la segunda fase serán sus principales usuarios.

Su público externo incluye familiares y organizaciones de víctimas, comisiones de búsqueda y organizaciones de derechos humanos, académicos e investigadores, funcionarios de entidades del Estado, integrantes de organismos internacionales y misiones de observación, así como estudiantes y profesionales en formación. A partir de la tercera fase del proyecto, este público será clave en el diseño de programas académicos formales en alianza con universidades, y en la cuarta fase, accederá a la oferta de formación profesional de la Universidad de la Búsqueda.

A continuación, se presenta de manera gráfica la estructura de la Universidad de la Búsqueda junto con las estrategias de la OGC, así como los resultados esperados para la vigencia 2026.



Fuente: Elaboración propia OGC

A partir de los resultados y estrategias mencionadas anteriormente, a continuación, se detallará el requerimiento para que los resultados planteados se puedan obtener:

Apuestas estratégicas 2026

Para lograr ese propósito se buscará a través del producto del proyecto de inversión de Servicios de Divulgación, avanzar en las siguientes apuestas para 2026:

- Memoria Institucional y legado:** Este proyecto contempla la preservación de los conocimientos, herramientas, metodologías, productos e historia del largo camino sobre la búsqueda de personas dadas por desaparecidas en el país, material que dispondrá de constante actualización. Es por esto que se requiere un profesional para construir por medio de documentos la memoria institucional de la UBPD, en donde se pueda generar empatía y sensibilidad pública a partir de narrativas que destaquen los aspectos humanos de la problemática, mostrando las vidas de las personas desaparecidas y sus seres queridos, actividades que evidencian los resultados, las metas y líneas de investigación desarrolladas durante su misionalidad.
- Laboratorio de innovación para la búsqueda:** Este laboratorio tiene como objetivo fomentar y facilitar el proceso de innovación. Para dar continuidad al piloto del laboratorio de innovación que se implementará en 2025. Se espera consolidar la estrategia a través del desarrollo de espacios de trabajo ampliados que permitan replicar y evaluar el impacto de la estrategia al interior de los grupos de trabajo. Como objetivo complementario, se proyecta el desarrollo de una **“cultura de innovación”** que incluya charlas, talleres, metodologías ágiles enfocadas en el fortalecimiento de la curiosidad, la empatía y el trabajo interdisciplinar.
- Alianzas académicas estratégicas:** El logro esperado de la continuidad de la estrategia de alianzas académicas estratégicas con universidades y centros de pensamiento se traducirá en un enriquecimiento significativo para la UBPD. Esta colaboración permitirá acceder a recursos

intelectuales y tecnológicos de vanguardia, fortaleciendo así la capacidad de transformar contenidos y conocimiento resultante del desarrollo de la misionalidad en un producto encaminado a visibilizar, desde lo académico, los aprendizajes, es de interés de la OGC en 2026, contar con un espacio virtual de enseñanza en un espacio académico reconocido internacionalmente. Por otro lado, se espera fortalecer vínculos sólidos con expertos en diversas disciplinas, lo que impulsará la innovación y la excelencia en nuestras operaciones. Para ello se requiere un profesional que apoye en la formulación y seguimiento de las alianzas con Instituciones de educación superior y centros de pensamiento.

- **Comunidad de Conocimiento y aprendizaje:** Teniendo en cuenta que durante el 2024 se tiene proyectada la implementación del primer pilotaje para la implementación de una comunidad de conocimiento, se espera que el logro del 2026 en lo que respecta a esta actividad, esté relacionado con la consolidación de la comunidad a través de una estrategia de redes de conocimiento con impacto comunitario basado en el relacionamiento con grupos de interés diferenciados en el territorio acorde. Para esto se requiere un profesional de apoyo que realice el seguimiento, y gestione la comunidad de conocimiento UBPD y que formule la metodología final acorde con los resultados y recomendaciones provenientes de la implementación llevada a cabo en la vigencia 2025.
- **Programa de Espacios de Conocimiento:** Este programa busca diseñar, estructurar y gestionar los espacios de formación de manera integral. Esto incluye no solo la creación de un entorno virtual atractivo y fácil de usar, sino también la adaptación de este entorno a las diversas necesidades de aprendizaje de los equipos internos, así como de los grupos de interés externos. Para ello en 2026 se busca crear planes de aprendizaje personalizados, segmentar a los usuarios según sus roles, competencias y necesidades específicas, e implementar herramientas de comunicación y colaboración que fomenten el intercambio de conocimientos, la creación de comunidades de aprendizaje y el aprendizaje social. Además, se monitoreará y analizará continuamente el uso de la plataforma, identificando áreas de mejora y oportunidades para optimizar la experiencia del usuario, así como para medir el impacto de las iniciativas de formación.
Para avanzar en esto se requiere de un rol crucial que asegure la plataforma no solo para que esté siempre operativa, sino que también para que se mantenga actualizada y en constante alineación con los objetivos institucionales cambiantes, maximizando así su utilidad, eficacia y retorno de la inversión; y convirtiendo esta plataforma en un entorno de aprendizaje dinámico, accesible, inclusivo, atractivo y alineado con la estrategia de gestión del conocimiento de la UBPD.

Avanzar en estas apuestas implica fortalecer el equipo de la OGC con nuevos miembros que generen productos que coadyuvan al cumplimiento de metas de la entidad relacionadas con la gestión del Conocimiento, como son, entre otros:

- Investigaciones sobre temas de la búsqueda en la UBPD.
- Documentos con aprendizajes que contribuyan a la memoria de la desaparición y la búsqueda.
- Revista de difusión del conocimiento UBPD.
- Documento de sistematización de buenas prácticas UBPD.
- Actualización de mapa de conocimiento con buenas prácticas en plataforma virtual.
- Memoria institucional 2025-2026.
- Despliegue plataforma LMS y apertura cursos de formación sobre la búsqueda.
- Laboratorio de Innovación implementado con caja de herramientas y contenidos visuales que aporten a la creatividad en el ámbito laboral.
- Programa de Espacios de Conocimiento diseñado, implementado y evaluado.

- Convenios marco y específicos con Universidades y/o Centros de Pensamiento
- Diseño y ejecución de estrategia transmedia para la difusión y apropiación del conocimiento.
- Productos pedagógicos explicativos de difusión de conocimientos como aporte a la búsqueda, la reparación y no repetición.
- Difusión de los programas de prácticas y pasantías y de Voluntariado.

Estos productos y servicios fortalecerán el modelo de gestión del conocimiento, al mismo tiempo que se llevan a cabo acciones que fortalecen el conocimiento y las capacidades propias de actores externos y externos interesados como mecanismo de apoyo a la pedagogía sobre la búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas.

3.4.3 Línea 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial

Resultado Estratégico: La UBPD fortalece las condiciones de trabajo conjunto y coordinado con actores corresponsables en el proceso de búsqueda humanitaria y extrajudicial en el ámbito local, nacional e internacional para facilitar su actuación y aumentar el impacto de su intervención.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas a al proyecto de inversión BPIN 202400000000120- Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional, tal como se muestra a continuación:

Cuadro 18. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial. UBPD, 2026

Línea Estratégica	Proyecto	Producto	Meta 2025	Meta Proyectada 2026	Suma de Valor total
Línea 3. Articulación interinstitucional e intersectorial para el fortalecimiento de las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial	Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional	Servicio de articulación interinstitucional para la búsqueda de personas	100	120	\$516,455.904
	TOTAL				\$ 516.455.904

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Posicionar la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas en las agendas de distintos sectores es fundamental para incrementar la efectividad y eficiencia de la labor de la UBPD, toda vez que acciones efectivas y eficientes de búsqueda dependen de la articulación y coordinación interinstitucional e intersectorial local, nacional e internacional. Más aún, cobra relevancia la necesidad de generar capacidades para la búsqueda en distintos sectores, dado que la UBPD es una institución con carácter transicional y un mandato de 20 años, ante una magnitud de la desaparición superior a la de otros países.

Fortalecer la articulación y coordinación interinstitucional e intersectorial para la búsqueda se alinea con las apuestas estratégicas del Plan Nacional de Desarrollo “Colombia, Potencia mundial de la vida”: la creación del Sistema Nacional de Búsqueda a través del artículo 198; la política de Paz Total, en lo concerniente a la implementación de los acuerdos de paz firmados y a los que se llegaren a pactar; con la política pública de víctimas en el diseño e implementación de estrategias, programas y proyectos que contribuyan a la reparación integral a las víctimas, incluyendo la implementación de las medidas de satisfacción, siendo una de ellas la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas; y con las prioridades estratégicas del Plan Nacional de Búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado y de los Planes Regionales de Búsqueda liderados por la UBPD.

Llevar a cabo lo anterior, implica que la UBPD lidere el Sistema Nacional de Búsqueda como instancia máxima de coordinación interinstitucional e intersectorial, según lo dispuesto por la ley 2294 de 2023 y el decreto 532 de 2024, la cual tiene como función principal la construcción participativa, formulación, adopción, implementación y evaluación de la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación, así como el impulso a la implementación y evaluación del Plan Nacional de Búsqueda de personas dadas por desaparecidas.

Desde el 2024 se ha avanzado en la implementación de la hoja de ruta para la formulación participativa de la política pública integral en sus tres primeras fases, logrando avances como la construcción interinstitucional y el desarrollo de una estrategia de participación en la formulación de la política que contó con 24 espacios plurales territoriales, 90 formularios diligenciados a través del botón de aportes ciudadanos, 36 formularios diligenciados por entidades territoriales, 7 grupos focales y 109 entrevistas semiestructuradas a personas buscadoras.

Con toda la estrategia, se logró la participación de 1.104 personas quienes realizaron 3.522 aportes sobre el diagnóstico y la política pública integral. A partir de estos y de los insumos aportados por los cuatro comités técnicos del SNB, al cierre de la vigencia 2024 la UBPD consolidó el diagnóstico técnico y normativo de la política pública integral, el cual fue socializado en sesión del 19 de diciembre de la Comisión Intersectorial del SNB.

Así pues, en 2025 la UBPD continúa impulsando la implementación y funcionamiento del SNB y sus diferentes instancias avanzando en su consolidación y en el despliegue territorial del SNB, con la implementación del plan estratégico del SNB y su seguimiento, y con el impulso del mismo para el cumplimiento de sus objetivos estratégicos. De la misma manera, para 2025 la UBPD seguirá aportando en la construcción de la política pública integral con el propósito de culminar su formulación, validación, adopción y socialización.

En este sentido, en 2026 la UBPD seguirá liderando el SNB e impulsando desde su presidencia el cumplimiento de los objetivos estratégicos del mismo, la implementación y seguimiento del plan estratégico, el impulso a la implementación del Plan Nacional de Búsqueda y la consolidación y articulación del SNB en todas sus instancias, incluyendo los comités territoriales. Asimismo, en 2026, una vez adoptada la política pública integral, la UBPD como líder del SNB y en articulación con otras instituciones deberá impulsar su socialización, implementación y seguimiento.

Dado lo anterior, se espera:

Apuestas estratégicas 2026

1. Liderar la implementación del Sistema Nacional de Búsqueda en sus instancias nacionales y territoriales para el logro de sus objetivos estratégicos
2. Articular la implementación de la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación de las personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado
3. Fortalecer el relacionamiento, articulación e incidencia nacional y territorial para la búsqueda en el ámbito público, privado y de cooperación internacional.
4. Mantener y fortalecer la estrategia de prevención y Protección

Así, el desarrollo de la estrategia institucional de relacionamiento, articulación e incidencia permitirá aumentar entre 2024 y 2028 el respaldo político, técnico y financiero de la búsqueda humanitaria y extrajudicial que lidera la UBPD, por parte de instituciones nacionales y territoriales, organismos de cooperación internacional, organizaciones de la sociedad civil y actores claves del sector privado, para lograr respuestas articuladas, corresponsables y efectivas a las víctimas, y avanzar en el posicionamiento local, nacional e internacional de la búsqueda.

Así pues, en 2026 la UBPD se espera coordinar las acciones de seguimiento a la implementación de la política pública integral, la puesta en marcha nacional y territorial del Sistema Nacional de Búsqueda, y la implementación del plan de relacionamiento, articulación e incidencia.

La aprobación de los siguientes recursos permitirá a la UBPD incrementar el posicionamiento y la comprensión de la desaparición y la búsqueda humanitaria y extrajudicial en la agenda pública internacional, nacional y local; aumentar y cualificar las acciones articuladas, los acuerdos y alianzas estratégicas que vinculen activamente a los distintos actores claves en la búsqueda humanitaria y extrajudicial; lograr mayores recursos humanos, técnicos, económicos y políticos que fortalezcan y agilicen la búsqueda humanitaria y extrajudicial; y mejorar las capacidades institucionales nacionales y territoriales de la UBPD para el relacionamiento, articulación e incidencia con los distintos actores claves.

Dado lo anterior, se requiere incorporar dentro del proyecto de inversión estimado para el anteproyecto de presupuesto de la UBPD para 2026, dos líneas asociadas al relacionamiento, la articulación y la incidencia para la búsqueda

De esta manera, se prevé que a finales de 2025 y comienzos de 2026 se dé inicio a la implementación de la política pública integral para la atención, prevención, búsqueda e identificación de las personas dadas por desaparecidas. Se prevé, en alineación con el marco estratégico institucional, las apuestas estratégicas 2023-2028 de la UBPD, y el Plan Nacional de Búsqueda que, en materia del componente de búsqueda de la política pública integral, la UBPD requerirá asegurar los recursos para su implementación.

Así, se plantean 5 acciones estratégicas de implementación en los componentes de búsqueda de la política pública integral para 2026, que tienen como eje común la necesidad de la articulación y coordinación interinstitucional e intersectorial para optimizar y ampliar sus resultados. La UBPD en el cumplimiento de su misionalidad ha venido implementando estas acciones estratégicas, no obstante, se hace necesario desarrollarlas en el marco de la política pública integral para asegurar la suma de esfuerzos y la corresponsabilidad en el componente de búsqueda.

A continuación, se detalla el contenido de las acciones estratégicas prioritarias de implementación para 2026 en los componentes de búsqueda de la política pública integral, siendo este el resultado del diálogo y coordinación con las distintas áreas de la UBPD:

a. Coordinación interinstitucional nacional y territorial para la búsqueda

En 2026 se deberá consolidar las distintas instancias del SNB: los comités territoriales, los comités técnicos y la comisión intersectorial, como escenarios para la coordinación interinstitucional requeridos para la implementación de la política pública integral. Así, es necesario garantizar recursos para la operativización de estos escenarios, de tal manera que se cuente con los espacios necesarios para la articulación, coordinación interinstitucional e intersectorial y la toma de decisiones en el marco del SNB facilitando la implementación oportuna y efectiva de la política.

Por lo anterior, se requiere proyectar recursos desde la UBPD para la realización de estos espacios y sesiones de los comités territoriales del Sistema Nacional de Búsqueda y la Comisión Intersectorial Nacional del SNB, contando con la suma de esfuerzos de las otras entidades del SNB para lograr el desarrollo del 100% de los espacios que se requieran para las sesiones de las instancias del SNB. Estos encuentros facilitarán la articulación para la implementación de la política pública integral, la coordinación efectiva y el logro de sus resultados en materia de búsqueda.

b. Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas vivas y de personas fallecidas dadas por desaparecidas

Con el propósito de avanzar en la respuesta interinstitucional frente a la búsqueda y hallazgo de las personas dadas por desaparecidas, que permita el aumento coordinado de los resultados que requieren las víctimas y las familias buscadoras, una acción estratégica de la política pública integral que deberá liderar la UBPD es la construcción de una Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas vivas y de la Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas fallecidas dadas por desaparecidas, que favorezca la coordinación interinstitucional y el logro de mayores y mejores resultados conjuntos en materia de establecer el paradero de las personas dadas por desaparecidas, tanto vivas como fallecidas. Por lo anterior, se requiere la contratación de un(a) profesional que lidere la construcción, el diseño de planes de acción y seguimiento de la Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas vivas y de la Estrategia interinstitucional para la búsqueda de personas fallecidas dadas por desaparecidas, en el marco de la PPI.

c. Estrategia de prevención y protección

Con respecto al fortalecimiento de la estrategia de prevención y Protección se esperan mantener los siguientes resultados:

En el marco del Proceso Estratégico de Prevención y Protección, han venido realizando las actividades que aportan al plan estratégico de la entidad, para garantizar la mitigación de los riesgos para la vida, libertad e integridad de los servidores(as), contratistas y terceros participantes en las acciones humanitarias para "Llevar a cabo las labores necesarias para la búsqueda y localización de personas dadas por desaparecidas, cumpliendo con los criterios técnicos de documentación y preservación de evidencia física requeridos (El Decreto Ley 589 de 2017).

De igual forma, se planea fortalecer el Sistema de Alertas Tempranas para la Gestión del Riesgo de la UBPD cuyo objetivo de brindar información, hacer seguimiento y emitir alertas coyunturales y actualizadas para facilitar la toma de decisiones frente al desarrollo de la búsqueda humanitaria en territorios complejos desde los componentes geográfico, social y conflicto, violencia y democracia; facilitando la construcción de estrategias para la mitigación de riesgos.

La información que recolecta procesa y analiza está directamente relacionada con los temas de competencia de la UBPD, contribuyendo al fortalecimiento de las capacidades de Prevención y Protección de los

funcionarios (as) y contratistas de la UBPD, lo que permite alcanzar niveles de conocimiento y apropiación del contexto de riesgo nacional, regional y local para el desarrollo de las acciones humanitarias en terreno y la participación de familiares y terceros inmersos en el proceso.

Para la construcción de este Sistema se requiere de un ejercicio riguroso de consulta y análisis de fuentes a nivel nacional, regional y local para identificar eventos de riesgo, información que posteriormente es sistematizada y cargada en el tablero de datos dispuesto por la UBPD para consolidar el Sistema. Este proceso se ha visto dificultado por la necesidad de contar con mayor personal para realizar las tareas de búsqueda, análisis y sistematización de información, aumentando los tiempos para el lanzamiento y puesta en marcha de la herramienta.

3.4.4 Línea 4. Sensibilización, comunicación y pedagogía para la búsqueda

Resultado Estratégico: La UBPD es reconocida como una entidad legítima, confiable y con credibilidad que lidera de manera participativa, la búsqueda humanitaria y extrajudicial, aumentando la conciencia pública sobre la desaparición de personas en el marco del conflicto armado.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas al proyecto de inversión BPIN 202400000000120- Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 19. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 4. Sensibilización y comunicación para la búsqueda. UBPD, 2026

Línea Estratégica	Proyecto	Producto	Meta 2025	Meta Proyectada 2026	Suma de Valor total
Línea 4. Sensibilización, información y comunicación para la búsqueda	Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional	Servicio de promoción de la oferta institucional de búsqueda de personas dadas por desaparecidas	8,027	10,000	\$ 4.825.832,500
TOTAL					\$ 4.825.832,500

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Apuestas estratégicas 2026

Como aspecto fundamental en el proceso de la UBPD se busca posicionar tanto el fenómeno de la Desaparición como la búsqueda de personas dadas por desaparecidas, como contribución y paso necesario para la verdad, la reparación y la no repetición en la construcción de paz, además de la visibilización de los avances y resultados de la Búsqueda. Para ello, a través del proyecto de inversión implementación de

acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano nacional, y su producto servicio de divulgación para la búsqueda, se busca en la vigencia 2026 avanzar en las siguientes apuestas:

- Implementar la estrategia de pedagogía y comunicación, que abarca acciones de comunicación masiva e institucional, las cuales, inciden en el relacionamiento directo con medios masivos, regionales, alternativos y comunitarios; que complementadas con la conformación de contenidos editoriales estructurados, contribuyen al posicionamiento y reconocimiento de la Unidad en los medios. En el marco de esta estrategia se hará énfasis para posicionar y tener incidencia en la Política pública integral en la prevención de la desaparición forzada y la búsqueda de las personas desaparecidas forzadamente y en el contexto del conflicto, el Sistema Nacional de Búsqueda y el aumento de aportantes de información conforme a las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial definidas en las anteriores líneas estratégicas. Esta se implementará mediante la contratación de la Central de Medios a través de la cual se desarrollan acciones de comunicación en medios masivos de comunicación tradicionales y no tradicionales, participación de la UBPD en eventos masivos como ferias del libro y otros, acciones BTL, entre otros. Otra contratación incluida en este componente es la del monitoreo de medios, el cual permite conocer cómo se mueven las notas y noticias de la Entidad en los medios de comunicación. Por último se incluye la contratación de servicios profesionales de los comunicadores regionales que despliegan acciones de la OACP en los GITT.
- Implementación de la Estrategia de gestión sociocultural y de pedagogía con actividades de sensibilización para el reconocimiento social de la importancia de la búsqueda y el posicionamiento de la UBPD, la cual abarca la participación de la UBPD en diferentes espacios de presencia masiva tales como, ferias, foros, encuentros, entre otros; la realización de acciones pedagógicas mediante publicaciones audiovisuales y escritas, vistas como herramientas de comunicación que están dirigidas a los grupos de interés, lo anterior teniendo como eje central lograr una comprensión más profunda de los impactos diferenciados de la desaparición, fomentando así la colectivización del aprendizaje y la mitigación del daño, creando escenarios que garanticen la no repetición de los hechos, fomentar la conciencia colectiva y el apoyo a las iniciativas de búsqueda de la Entidad.

Para lograr lo anterior, la UBPD a través de la Oficina Asesora de Comunicaciones y Pedagogía (OACP) y con visión de operativizar los Planes Regionales de Búsqueda, tendrá como reto, la elaboración, implementación y seguimiento a la estrategia de comunicación externa de la UBPD, bajo estándares de veracidad, objetividad y oportunidad; asesorar y coordinar las relaciones con los medios de comunicación nacional e internacional, para mantener espacios abiertos de divulgación de los planes, acciones y gestión de la UBPD; y diseñar, liderar y ejecutar las estrategias para el posicionamiento, promoción y divulgación de los programas y proyectos de la UBPD, en coordinación con las demás dependencias.

Con los recursos 2026 se prevé continuar realizando acciones pedagógicas de sensibilización con gestión socio cultural en los territorios, la participación de la UBPD en eventos de alto impacto y asistencia masiva de personas, la realización de actividades pedagógicas en el marco de fechas conmemorativas, así como la difusión masiva de contenidos, historias y producciones audiovisuales en medios de comunicación tradicionales, comunitarios, alternativos y digitales, también la ejecución de estrategias de comunicación tipo BTL “Below the Line” o “no convencionales” que permitan a la sociedad conocer más acerca de la búsqueda, del mandato de la UBPD, la manera como opera, su condición humanitaria y extrajudicial, y en general el impacto que tiene la desaparición y las dinámicas propias de quienes buscan a sus seres queridos desaparecidos en el contexto y en razón del conflicto armado.

A su vez, mediante la continuidad de las acciones propuestas, el beneficio esperado es el incremento de la comprensión de los impactos diferenciados de las desaparición, generar reflexiones que se configuren en acciones que faciliten la búsqueda de las personas desaparecidas en Colombia, movilicen la solidaridad con estas, y auspicien la reconstrucción de la verdad y las garantías de no repetición, además de seguir dando a conocer a los grupos de interés qué es la UBPD, su misión, visión y cómo pueden sumarse a la búsqueda.

La proyección de las metas propuestas se realizó a partir de la identificación de las actividades de comunicación y pedagogía que se realizan desde el nivel central, así como las que involucra la gestión que realiza la UBPD en los territorios del país donde los Planes Regionales de Búsqueda tienen injerencia, contando el número de acciones realizadas en acciones como:

- Boletines y/o piezas de comunicación publicadas.
- Noticias publicadas en medios de comunicación como resultado de los boletines de prensa publicados por los comunicadores territoriales.
- Informativos quincenales: “Así avanzamos” publicados.
- Programas de radio emitidos.
- Publicaciones realizadas en página WEB.
- Publicaciones realizadas en redes sociales.
- Transmisiones de las rendiciones de cuentas realizadas.
- Actividades pedagógicas realizadas con los distintos grupos de interés.
- Acciones pedagógicas realizadas en el marco de la agenda conmemorativa.
- Actividades de comunicación pedagógica realizadas en el marco del SNB.
- Estrategias de pedagogía realizadas en el marco de los convenios de la UBPD y las alianzas estratégicas.
- Actualizaciones de la caja de herramientas realizadas.
- Cápsulas sonoras emitidas.
- Campañas comunicativas y piezas de comunicación interna realizadas.
- Boletines territoriales publicados.
- Realizaciones de espacio En sintonía con la UBPD.
- Publicaciones realizadas en la intranet de la Entidad.
- Boletines internos desde Nivel Central.

Este conteo de actividades permitió elaborar líneas base a partir de las cuales, se proponen las metas para la vigencia 2026.

Es importante resaltar que la Oficina Asesora de Comunicaciones y Pedagogía requiere de la contratación de un equipo de profesionales en comunicación que se encargue del para el adecuado cubrimiento de las acciones humanitarias de búsqueda, el aumento en el posicionamiento y la visibilidad de la UBPD en medios de comunicación locales, regionales, comunitarios y alternativos, la incidencia del mecanismo de búsqueda humanitaria y extrajudicial en los territorios, así como el manejo de diferentes elementos que permitan la divulgación, comunicación y pedagogía de las acciones humanitarias de búsqueda que se desarrollen en el territorio nacional para los diferentes

grupos de interés de la Entidad, al igual que la visibilidad y comprensión del trabajo de la UBPD por parte de servidoras y servidores.

También se requiere continuar ejecutando la estrategia de posicionamiento digital en redes sociales para continuar aumentando el número de seguidores y el alcance en la visibilización de los contenidos producidos, al mismo tiempo el fortalecimiento de los contenidos de la página WEB y su difusión en los diferentes grupos de interés.

Con respecto a la pedagogía, se pretende seguir desarrollando acciones mediante la implementación de estrategias de comunicación con el fin de propiciar escenarios dialógicos que le permitirán a la ciudadanía acercarse a las voces y narrativas de las personas, pueblos, comunidades y organizaciones que buscan, desde sus experiencias y relatos, al delito de la desaparición, así como, al impacto que ha tenido sobre la vida de personas en el país y sobre Colombia como sociedad, lo que conlleva a generar, que las personas desarrollen una mayor sensibilidad hacia las experiencias de los demás en temas de búsqueda, así como acciones de solidaridad que contribuyan a la creación de comunidades más empáticas y éticas y, por ende, a resultados eficientes y eficaces en la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas.

En 2026 la UBPD tiene contemplado seguir participando en ferias y eventos de asistencia masiva de personas, la realización de exposiciones fotográficas itinerantes, las cuales, se configuran como instrumentos pedagógicos que posibilitan el diálogo con los diferentes grupos de interés que interactúan con la entidad sobre las comprensiones de lo que hace la UBPD, cómo lo hace, así como sobre la importancia social de la búsqueda, los impactos diferenciales de la desaparición y las resistencias de quienes buscan.

La OACP busca seguir visibilizando las acciones de la UBPD mediante sinergias presenciales y digitales en conmemoraciones, así como a través de la difusión de programas, videos institucionales y piezas audiovisuales. El objetivo es lograr un impacto significativo mediante la difusión masiva, destacando los hitos que marcaron la creación y puesta en marcha de la Unidad de Búsqueda, su misión, visión, valores, y su carácter humanitario y extrajudicial. Esto permitirá fortalecer tanto interna como externamente la comprensión sobre nuestro trabajo, la importancia social de la búsqueda, los impactos diferenciales de la desaparición, las resistencias de quienes buscan y el posicionamiento de la UBPD como la entidad del Estado colombiano que lidera la búsqueda humanitaria y extrajudicial.

Igualmente, se busca dar continuidad al registro audiovisual de alta calidad para visibilizar los resultados del trabajo humanitario y extrajudicial de la UBPD en grandes plataformas físicas y digitales, tanto a nivel local, nacional como internacional. Además, en línea con el compromiso de sensibilización y la construcción de relatos que reflejen el trabajo de la UBPD y las historias de vida de quienes han dedicado décadas a la búsqueda, se pretende fortalecer de manera más sólida la producción documental.

Es indispensable hacer seguimiento continuo a la efectividad de la La Estrategia de Comunicación masiva e institucional y Pedagogía con Gestión sociocultural para la búsqueda, así como el monitoreo de noticias de conflicto armado, seguridad y orden público en el país, lo que permitirá valorar las audiencias y las informaciones humanitarias que divulga la entidad a través de su labor en los territorios.

Finalmente, Las organizaciones de familiares y organizaciones defensoras de derechos humanos han planteado históricamente la necesidad de que la búsqueda de las personas dadas por desaparecidas en

razón y en contexto del conflicto armado, y de manera particular de las víctimas de la desaparición forzada, sea una prioridad en la agenda pública y se convierta en una política de estado de carácter permanente dada la magnitud de la Desaparición en Colombia y las graves afectaciones a las víctimas[. Por esta razón desde la OACP se requiere a través de las diferentes acciones contribuir al posicionamiento y al relacionamiento, esto se realiza mediante la realización de productos de comunicación que logren un alcance nacional y territorial.

3.4.5 Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda

Resultado Estratégico: Las personas, familias y OCMP participan de manera activa, diferenciada y efectiva en el proceso de búsqueda.

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica se encuentran vinculadas al producto 4403012-Servicio de asesoría y orientación en la participación del proceso de búsqueda del proyecto de inversión 2020011000077- Implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado colombiano tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 20. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 5. Participación integral con enfoque diferencial. Plataforma de acción para la búsqueda. UBPD, 2026

Línea Estratégica	Proyecto	Producto	Meta 2025	Meta Proyectada 2026	Suma de Valor total
Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda	Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional	Servicio de búsqueda participativa de personas dadas por desaparecidas	7.000	8.000	\$15.609.056.000
TOTAL					\$15.609.056.000

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Una parte esencial del alivio del sufrimiento a las víctimas de la desaparición es el acompañamiento oportuno para incorporar sus aportes a la búsqueda y su participación en todas las fases de la búsqueda para que ésta, durante el proceso, tenga un sentido reparador. Frente a este tema, la apuesta de la UBPD se traduce en el fortalecimiento de la participación para que sea integral, transversal, activa, sinérgica, solidaria y corresponsable desde los enfoques diferenciales con miras a atender a las necesidades y expectativas de las personas que buscan en cada territorio, e incorporando condiciones como los tiempos y labores de cuidado, condiciones de seguridad, economías familiares y disponibilidad de tiempo, entre otras.

Lo anterior, supone definir estrategias efectivas para *garantizar el contacto permanente con las personas, familias, organizaciones, movimientos y plataformas que buscan a las personas dadas por desaparecidas*, promoviendo que accedan a la información sobre su solicitud de búsqueda, el estado de la investigación humanitaria y que puedan tomar decisiones informadas y aportar al proceso de búsqueda humanitario *incorporado su conocimiento y saberes a través del fortalecimiento de capacidades para la búsqueda e integrando la red de apoyo operativo a la búsqueda*, que a su vez contribuye a la estabilización de las

personas, organizaciones, colectivos, movimientos, plataformas, pueblos, comunidades étnicas y demás sujetos de especial protección constitucional que buscan.

Finalmente, *mejorar la capacidad de respuesta institucional para abordar la complejidad que resulta de las intersecciones entre distintas situaciones, condiciones y/o vulnerabilidades* que inciden en el proceso de búsqueda y en el abordaje de la población sujeto de atención. *Incluye acciones afirmativas en el marco del proceso de búsqueda y diferenciales según elementos identitarios.* Así como incorporar en el proceso de investigación humanitaria, las particularidades del territorio desde el punto de vista metodológico y operacional; ampliando el entendimiento de cómo los contextos territoriales y la incorporación del enfoque diferencial y la interseccionalidad, influyen en el abordaje del proceso de búsqueda.

De acuerdo con los logros alcanzados en el 2024 y lo corrido del 2025, los productos estratégicos que lidera la Dirección Técnica de Participación, Contacto con Víctimas y Enfoques Diferenciales, con las siguientes apuestas se logra la materialización del derecho a la información, participación integral y la transversalización de los enfoques diferenciales y de género en la investigación humanitaria y extrajudicial:

Apuestas estratégicas 2026

1. Contactar a 8.000 personas buscadoras mediante una estrategia de contacto, diferenciada y permanente con el fin de informar continuamente sobre el avance de la investigación humanitaria y extrajudicial por medio de canales de contacto diferenciados y mecanismos itinerantes a través de la Unidad Móvil itinerante, que en articulación con los GITT, logren avanzar gestiones que se enmarcan desde el proceso de participación en i) realizar diálogos con personas que buscan, para abordar información de sus solicitudes de búsqueda, ii) realizar tomas de muestra genética de referencia y su respectivo traslado al Instituto Nacional de Medicina Legal iii) avanzar en la caracterización y documentación de casos incompletos y documentación de archivos de las PB y las PDD, así como documentación de lugares de interés forense a campo abierto y cementerios.
2. 150 personas buscadoras y 20 organizaciones, colectivos, movimientos o plataformas fortalecidas en capacidades y habilidades para la búsqueda logrando implementar acciones que aporten a la búsqueda humanitaria y extrajudicial de la UBPD, por medio del Programa Red de Apoyo Operativo para la Búsqueda.
3. 28 grupos Internos de Trabajo Territorial y 31 enlaces de tejido social materializan las herramientas para la incorporación de los enfoques diferenciales, étnicos, de género y territorial en el desarrollo de la investigación y las acciones humanitarias. Así mismo, garantizan la participación integral desde un enfoque territorial con el fin de contribuir a maximizar el impacto humanitario en la búsqueda. Esto impactará en la operacionalización de la participación y la incorporación de los enfoques diferenciales, étnicos y de género en el desarrollo de la investigación humanitaria y extrajudicial.
4. Operacionalización de al menos 8 rutas propias étnicas de búsqueda en el marco de los Planes Operativos Indígenas que hacen parte de los Planes Regionales de Búsqueda.

Para eso en 2026 la visión estratégica se materializa mediante las estrategias que se enuncian a continuación:

- a. **Estrategia de contacto permanente con familias, personas, organizaciones, colectivos, movimientos y plataformas que buscan.**

Tiene como objetivo Implementar acciones para el contacto, acceso a la información y participación de

manera diferencial en el proceso de búsqueda humanitario y extrajudicial con las personas, familias organizaciones, colectivos, movimientos y plataformas, así como comunidades y pueblos étnicos que buscan a las personas dadas por desaparecidas en razón y en contexto del conflicto armado, como parte de la garantía del derecho a la búsqueda, a la reparación, la verdad y la justicia.

La UBPD cuenta con un Universo de 124.734 personas dadas por desaparecidas. A corte de 29 de febrero de 2025, el total de personas buscadoras es de 40.482, de las cuales 28.335 mujeres buscadoras principalmente de avanzada edad y que han dedicado la mayoría de su vida a buscar a sus seres queridos y que representan el 70% de las personas buscadoras. También hay 1.907 personas con discapacidad que hoy son buscadoras, 1.135 solicitudes de búsqueda de comunidades negras, palenqueras, raizales o afrocolombianas y 1.151 solicitudes de búsqueda de personas con identidad indígena. Además, del total de peticiones de información que recibe la entidad, el 95% están enfocadas a conocer el avance de las solicitudes de búsqueda.

Ante ese panorama, en 2024 la estrategia de contacto permanente y diferenciado logró 6.925 contactos efectivos y ello implicó la gestión de más de 7.821 contactos telefónicos, 646 acciones presenciales en el territorio y la actualización con el fin de caracterizar información nueva de 1.680 personas buscadoras. Adicionalmente, se obtuvo que el 69% de los contactos efectivos son mujeres y el 10% hacen parte de algún grupo poblacional con identidad étnica. Para enero y febrero se logró un avance de 682 contactos efectivos con personas buscadoras, que corresponde a (263) enero y (419) febrero.

La Unidad Móvil recorrió más de 2.400 kilómetros, visitó 68 municipios de los Departamentos de Meta, Cundinamarca, Casanare, Boyacá, Santander, Sur del Cesar y Norte de Santander. En estos recorridos se obtuvieron 280 solicitudes de búsqueda, 314 muestras biológicas, 1.379 acciones de pedagogía y atención de 27 aportantes de información. En 2025 y 2026 se espera que las Unidades Móviles fluvial y terrestre ya cuenten con la propuesta de despliegue operativo para 105 municipios que se visitarán en 16 Departamentos y las cuales se espera inicien en el mes de mayo del 2025.

En términos de participación, para el periodo del 1 de enero al 31 diciembre de 2024 la UBPD realizó 7.369 diálogos de fortalecimiento, con la participación de 7.517 personas buscadoras. El papel de los Enlaces de tejido y Diálogo social han logrado a la fecha 78 acciones con las personas buscadoras remitidas, como diálogos y acciones de asesoría, orientación y fortalecimiento alrededor de ampliación de información o tomas de muestras.

Por ende, la Estrategia de Contacto con víctimas tiene que dar respuesta de forma diferenciada principalmente a las mujeres buscadoras, ser coherente a sus necesidades de comunicación, contacto, diversidad cultural y lenguaje, y debe buscar eliminar las barreras de accesibilidad mediante apoyos y ajustes razonables que permitan incorporar mecanismos de contacto como aporte a la garantía integral del derecho a la información y a la participación.

Para superar estos desafíos, se requiere además de fomentar el diálogo y la concertación con organizaciones y grupos involucrados, estableciendo protocolos claros de relacionamiento, fortalecer el apoyo a quienes buscan, especialmente a personas de edad avanzada, mediante programas de liderazgo y redes de apoyo, mejorar la eficiencia en las respuestas y promover una participación inclusiva, evitando percepciones de desigualdad en la atención de las solicitudes de búsqueda.

En conclusión, la Estrategia de Contacto busca brindar información por medio de tres mecanismos: servicio al ciudadano que atiende la línea nacional de buscadores y buscadoras, el equipo de Diálogo y Tejido Social que hace presencia permanente en el territorio y la Unidad Móvil, que funcionará como una acción itinerante. Esta estrategia se orienta entonces a

- Materializar el principio humanitario No.1 de la búsqueda de personas desaparecidas de Naciones Unidas de “la búsqueda tiene que realizarse bajo la presunción de que la persona desaparecida está viva”, teniendo en cuenta que hay posibilidad de encontrar a más de 4.000 personas con vida.
- Cumplir con el mandato humanitario de aliviar el dolor de familias, personas y organizaciones buscadoras con el fin de que tomen decisiones informadas sobre la búsqueda de acuerdo con sus necesidades diferenciadas y el avance de la investigación.
- Encontrar una respuesta operativa que contribuya a dar con el paradero de 124.734 personas, a impulsar la investigación de las más de 32.000 solicitudes de búsqueda registradas y a informar a las más de 40.000 personas que buscan y esperan un avance y resultado de la investigación, garantizando así su derecho de acceso a la información materializando lo dispuesto en el principio 5 de la búsqueda de Naciones Unidas, según el cual “La búsqueda debe respetar el derecho a la participación”.
- Fortalecer la ampliación de la cobertura institucional en el territorio con la creación de dos nuevas sedes de la UBPD, correspondientes a los Grupos Internos de Trabajo Territorial de Boyacá y Magdalena, y sostener los lugares ya cubiertos por la UBPD en Amazonas, Guainía, Vichada y Vaupés pero que no existe GITT.
- La implementación de 92 Planes Regionales de Búsqueda, los cuales incorporan los enfoques diferenciales de género, étnico y territorial, con un especial énfasis en el estudio de prelación que tiene como fin dar un orden en cómo se deben desarrollar las acciones humanitarias y extrajudiciales teniendo en cuenta la participación y necesidades de sujetos de especial protección constitucional.

b. Programa Red de Apoyo Operativo para la Búsqueda con personas y organizaciones que aportan a la búsqueda.

Para la UBPD, es estratégico contar con el apoyo y legitimidad de la sociedad civil organizada que soporte la implementación de acciones humanitarias y extrajudiciales de búsqueda. Con este programa se espera robustecer la Red de Apoyo Operativa para la Búsqueda con el objeto de contribuir y coordinar la implementación de acciones humanitarias con la participación activa de organizaciones quienes fortalecen habilidades, conocimientos, saberes y presentan iniciativas de búsqueda desde sus propios enfoques y experiencias, con el fin de que la UBPD pueda sostener estos proyectos y dar un respaldo material para la ejecución de la propuesta, como medida de estabilización de sus proyectos de búsqueda. En esta estrategia también participan personas buscadoras no organizadas y contribuyen a la investigación humanitaria.

En ese sentido, la Red de Apoyo Operativa para la Búsqueda, busca posicionarse como un modelo operativo para garantizar el empoderamiento de procedimientos forenses y de investigación, con personas y organizaciones buscadoras quienes, además, tienen la oportunidad de poner en práctica estos saberes y conocimientos en búsqueda, a partir de la presentación de una propuesta técnica que permita la documentación de casos, toma de muestras genéticas o caracterización de puntos de interés forense. Así, el programa reconoce saberes en búsqueda y genera los medios financieros como medida de estabilización.

En 2024 la Red de Apoyo Operativa para la Búsqueda, logró el entrenamiento de 80 personas para la documentación de casos, toma de muestras genéticas y caracterización de puntos de interés forense. Adicionalmente, en la Red de Búsqueda Arcoíris, la cual es una propuesta diferenciada para buscar personas LGBTIQ+ desaparecidas, se inscribieron 230 personas. De lo anterior, se presentaron 22 iniciativas de las cuales se cuenta con la ejecución de 17 contratos con el fin de obtener 282 toma de muestras, 22 documentación de archivos personales, 142 nuevas solicitudes de búsqueda, 204 casos de documentación de personas dadas por desaparecidas y 28 caracterizaciones de puntos de interés forense. Finalmente, por medio de esta estrategia se logró el encuentro de 2 personas con vida.

En 2025 la Red de Apoyo Operativa para la búsqueda ya cuenta con una ruta metodológica para la convocatoria de esta vigencia. En términos de participación, con corte al 28 de febrero de 2025 la UBPD ha realizado 1.160 diálogos de fortalecimiento, con la participación de 1.172 personas buscadoras.

En 2026 se busca incrementar esta participación y lograr 8.000 personas y organizaciones participando en el proceso de búsqueda.

c. Ruta Integral de participación y materialización de los enfoques diferenciales de género, étnico y territorial.

Tiene como finalidad implementar la Ruta Integral de Participación y transversalización de los enfoques diferenciales, étnicos y de género, instrumento indispensable para el desarrollo del mandato de la UBPD y que brinda herramientas tanto a los Grupos Internos de Trabajo Territorial, servidoras, servidores, contratistas para materializar el derecho a la participación integral, así como las orientaciones para la incorporación de los enfoques diferenciales, étnicos y de género en todas las fases de la búsqueda.

Es un instrumento que garantiza el relacionamiento efectivo, respetuoso, participativo y digno con todas las personas, organizaciones, comunidades, mujeres, niñas, niños, adolescentes y jóvenes, personas mayores, personas LGBTQ+, personas con discapacidad, pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, pueblo Rrom, campesinado, así como cualquier otro sujeto de especial protección constitucional, con el fin de que sus necesidades de búsqueda sea incorporada en los planes regionales y operativos de búsqueda.

Esta ruta incluye la implementación de acciones afirmativas para la participación de las mujeres en la búsqueda. Según el Sistema Misional de Información BUSQUEMOS, con datos actualizados hasta marzo de 2025, se ha observado que las mujeres buscadoras representan aproximadamente el 70% del total de personas que se encuentran en la búsqueda de sus seres queridos/as. Este grupo de mujeres dedicadas a la búsqueda enfrenta una serie de desafíos significativos que merecen una atención especial.

En promedio, estas mujeres dedicadas a la búsqueda de personas desaparecidas invierten alrededor de 17 años en actividades que abarcan desde la recopilación de información hasta trámites institucionales y visitas de campo, entre otras labores esenciales. Sin embargo, es importante destacar que este trabajo, aunque requiere un alto nivel de calificación, es poco reconocido tanto a nivel social, como económico.

Además de esta falta de reconocimiento, las mujeres buscadoras enfrentan brechas en su participación que están estrechamente relacionadas con varios factores. Entre ellos se incluyen la ausencia de espacios e instancias adecuadas para visibilizar su arduo trabajo, la falta de estrategias organizativas sólidas para fortalecer sus labores de búsqueda, la carencia de espacios de asociación y organización específicos para mujeres buscadoras, así como la falta de medidas concretas de satisfacción, entre otros aspectos.

Así, se requieren recursos para adelantar dos acciones afirmativas para el reconocimiento y valoración del trabajo realizado por las mujeres buscadoras, y en concreto para la implementación de la política de mujeres buscadoras, creando las condiciones necesarias para que puedan desempeñar sus labores de manera efectiva y digna en el proceso de búsqueda de sus seres queridos/as desaparecidos/as.

i) Construcción de la red de mujeres buscadoras como instancia particular para la visibilización, reconocimiento y cualificación de las labores de búsqueda que lideran las mujeres. A través de esta estrategia del orden nacional se definirá e institucionalizará un espacio de encuentro y confluencia de mujeres

buscadoras en todo el país, quienes actuarán como multiplicadoras de la estrategia en territorio. Para el año 2025 se realizará el primer encuentro de mujeres buscadoras y el pilotaje de un encuentro en territorio.

ii) Acciones de conmemoración del día de las mujeres buscadoras; siendo este un llamado de las mujeres buscadoras para visibilizar, dignificar, reconocer su aporte en la construcción de paz y en particular en la búsqueda de personas dadas por desaparecidas.

Finalmente, con este plan de Intervención para la materialización de los enfoques diferenciales y de género en la investigación humanitaria y extrajudicial, se logrará fortalecer las habilidades de las y los investigadores integrales, así como la respuesta efectiva y operativa de comprender el universo de búsqueda, el registro de solicitudes de búsqueda y su asociación con los Planes Regionales, desde una visión integral e interseccional.

3.4.6 Línea 6. Soporte a la búsqueda

Resultado Estratégico: La gestión institucional y territorial es ágil, eficiente y coordinada en la prestación de servicios de búsqueda de personas dadas por desaparecidas

Como línea transversal se orienta a dirigir y asegurar la operatividad nacional y territorial de la UBPD en estrecho contacto con sus equipos territoriales, incluyendo acciones relacionadas con la planificación, el establecimiento y la conducción del modelo de operación nacional y territorial de la UBPD, soportando los aspectos relacionados con el mantenimiento y sostenibilidad de las sedes de la UBPD, robustecer la capacidad tecnológica, proveer la logística necesaria para la operación de la Entidad e implementan procesos y procedimientos funcionales simplificados para lograr una optimización en los servicios conexos para la búsqueda dotando de mayor eficiencia y efectividad las acciones de búsqueda humanitaria y extrajudicial

Las acciones a implementar en el marco de esta línea estratégica por tanto se encuentran vinculadas a los tres proyectos de inversión establecidos actualmente para la UBPD, tal y como se describe a continuación:

Cuadro 21. Presupuesto de inversión según proyecto de inversión y productos. Línea estratégica 6. Soporte a la búsqueda. UBPD, 2025

Línea Estratégica	Proyecto	Producto Proyecto de Inversión	Meta 2025	Meta Proyectada 2026	Presupuesto Anteproyecto 2026
Línea 6. Soporte para la búsqueda	Mejoramiento del despliegue operativo del modelo descentralizado de la búsqueda humanitaria y extrajudicial a nivel Nacional - 202400000000121	Sedes Mantenidas	31	31	\$ 17.596.907.478
		Servicio de actualización Sistemas de Gestión	100	100	\$ 2.588.453.793
		Servicios tecnológicos	100	100	\$ 24.514.369.549

	Incremento de la investigación aplicada, participativa y territorial para dar respuestas efectivas y oportunas a las personas y familias que buscan a personas dadas por desaparecidas en contexto y en razón del conflicto armado a nivel Nacional - 202400000000120	Servicio de investigación interdisciplinaria para la búsqueda de personas dadas por desaparecidas	N/A	N/A	\$ 12.237.322.018
TOTAL					\$ 56.937.052.838

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.

Apuestas estratégicas 2026

1. Para la vigencia 2026 se dispondrá los espacios físicos, para mantener los puntos de presencia regional de 25 sedes territoriales (Apartadó, Barrancabermeja, Barranquilla, Buenaventura, Cali, Cúcuta, Florencia, Ibagué, La Dorada Caldas, Manizales, Medellín, Mocoa, Montería, Pasto, Popayán, Quibdó, San José del Guaviare, Sincelejo, Tumaco, Valledupar, Villavicencio, Yopal, Bucaramanga, Pereira) y el Centro de Abordaje de Medellín.
2. Garantizar el adecuado funcionamiento y mantenimiento de 30 sedes territoriales (Apartadó, Arauca, Barrancabermeja, Barranquilla, Buenaventura, Cali, Cúcuta, Florencia, Ibagué, La Dorada Caldas, Manizales, Medellín, Mocoa, Montería, Pasto, Popayán, Quibdó, San José del Guaviare, Sincelejo, Tumaco, Valledupar, Villavicencio, Yopal, Bucaramanga, Pereira, Tunja, Santa Marta, Neiva, Nacional) y el Centro de Abordaje de Medellín.
3. Soportar la operación logística para dinamizar las acciones de búsqueda humanitaria y territorial que permitan brindar respuestas oportunas y pertinentes a las personas, familias, organizaciones, movimientos, colectivos y plataformas que buscan, así como atender las medidas cautelares impuestas por la JEP
4. Actualización y seguimiento del Modelo de Operación por Procesos - MOP y planes de mejoramiento del Sistema Integrado de Gestión de la UBPD.
5. Dinamizar la planeación estratégica a través del fortalecimiento al Sistema Integral de Seguimiento y Monitoreo a la Planeación de la Búsqueda Humanitaria y Extrajudicial
6. Impulsar la implementación de medidas proactivas para fortalecer la seguridad de la información en la UBPD, garantizando la confidencialidad, integridad y disponibilidad de los datos críticos
7. Fortalecer la infraestructura tecnológica que permita mejorar el análisis y la investigación humanitaria y extrajudicial
8. Mantener el 99% de disponibilidad de los servicios tecnológicos de la entidad.

De acuerdo con lo establecido en el marco estratégico de la Unidad, en su línea No. 6 - Soporte a la búsqueda, se pretende lograr una *gestión institucional y territorial ágil, eficiente y coordinada en la prestación de servicios de búsqueda de personas dadas por desaparecidas y garantizar el bienestar y cuidado en el marco del trabajo humanitario y extrajudicial*. Se continúa la ampliación y mantenimiento de infraestructura física territorial, además se fortalecerán las acciones de la Unidad en los territorios y se mejorará la capacidad de operación, de gestión y de los procesos de búsqueda a nivel nacional y territorial, principalmente desde un

enfoque territorial, diferencial y de género, que responda a las características particulares de la victimización en cada territorio y cada población.

La Unidad de Búsqueda cuenta con una sede en Nivel Central, ubicada en Bogotá; 8 Grupos Internos de Trabajo Regional, 27 sedes territoriales distribuidas en todo el país. Durante la vigencia 2025 se dispondrá de **sedes nuevas**, una en **Manizales** correspondiente al **Grupo Interno de Trabajo Territorial (GITT) de Occidente - Satélite Caldas y el Centro de Abordaje de Medellín**. Así mismo, la entidad creó **8 Grupos Internos de Trabajo Regional** adscritos a la Subdirección General Técnica y Territorial en los siguientes departamentos:

1. Grupo Interno de Trabajo Regional Norte.
2. Grupo Interno de Trabajo Regional Noroccidente.
3. Grupo Interno de Trabajo Regional Occidente - Satélite Caldas.
4. Grupo Interno de Trabajo Regional Sur.
5. Grupo Interno de Trabajo Regional Suroccidente.
6. Grupo Interno de Trabajo Regional Nororiental.
7. Grupo Interno de Trabajo Regional Oriente.
8. Grupo Interno de Trabajo Regional Centro.

Como parte de la estrategia de descentralización y fortalecimiento territorial que se viene implementado en la Entidad, desde la Dirección General y la Subdirección General Técnica y Territorial, han realizado un análisis para identificar las acciones que posibilitan la intervención directa y permanente en los territorios, implicando, no solamente ampliar la cobertura mediante la creación de nuevos grupos de trabajo territorial, sino además fortalecer las labores forenses de prospección, recuperación e identificación humana en el territorio nacional, mejorar los tiempos de respuesta a las personas y familias que buscan, y optimizar el uso de recursos a partir de la disminución de los costos de desplazamientos y comisiones.

Adicionalmente, la UBPD, a través de este proyecto de inversión, cubrirán gastos asociados a transporte especial terrestre y multimodal, prestación de servicios de operador logístico y comisiones para los contratistas, con el fin de dinamizar las acciones de búsqueda humanitaria y territorial que permitan brindar respuestas oportunas y pertinentes a las personas, familias, organizaciones, movimientos, colectivos y plataformas que buscan, así como atender las medidas cautelares impuestas por la JEP.

La programación de los contratos de transporte multimodal contribuye significativamente al cumplimiento de la línea estratégica del plan de acción al ofrecer soluciones logísticas más flexibles y adaptables. Esto permite optimizar el uso de recursos y mejorar la capacidad de respuesta ante emergencias humanitarias, alineándose con los objetivos de eficiencia y sostenibilidad del transporte.

Se debe garantizar la contratación de prestaciones de servicio que apoyen el desarrollo de las actividades propias de la Subdirección Administrativa y Financiera en materia de infraestructura física de las sedes, de la operación logística de la entidad, y del seguimiento al servicio de transporte especial terrestre para las sedes territoriales.

Adicionalmente en el marco del Modelo de Operación pro procesos se adelantó la actualización del flujo de procesos y procedimientos relacionados y se estructuró la línea técnica misional para atender el despliegue territorial de los equipos forenses para las acciones en campo abierto y cementerios, contemplando los roles y responsabilidades, así como la correcta implementación de los procedimientos forenses vigentes con base en el relacionamiento fluido entre los equipos del nivel central y nivel territorial de la UBPD, asegurando la articulación entre coordinaciones regionales, coordinaciones territoriales y equipos forenses (antropólogos

-élite, líderes y profesionales-, topógrafos y asistentes forenses), y con el nivel central. Se debe continuar con el seguimiento al Modelo de Operación por Procesos, para así poder identificar aspectos y/o procesos que requiera ser reorientados, para de esta manera dar respuestas oportunas a las personas que buscan, flexibilizar las acciones en territorio, garantizando la participación de las organizaciones, colectivos, y comunidades, entre otras, en el proceso de búsqueda de las personas dadas por desaparecidas.

Así mismo, es imperioso dar continuidad al Sistema de Seguimiento a la Planeación definido como la arquitectura organizacional (actores, roles, flujos de información, rutinas) para medir, a través de procesos continuos y sistemáticos basados en indicadores, el avance de las intervenciones humanitarias y extrajudiciales, en atención a las necesidades y demandas de las personas, familias, organizaciones, movimientos, colectivos y plataformas que buscan a sus desaparecidos. Este Sistema ha permitido realizar el monitoreo y seguimiento a la implementación de los planes regionales de búsqueda - PRB, y la Planeación Institucional bajo el enfoque de gestión para resultados permitiendo una mayor articulación entre lo planificado y lo ejecutado.

Adicionalmente, la UBPD como entidad encargada de liderar la implementación del Plan Nacional de Búsqueda Humanitaria y Extrajudicial, a partir de 2024 en el marco del Sistema de Seguimiento y Monitoreo a la Planeación de la Búsqueda, realiza seguimiento periódico a las acciones para la implementación del Plan Nacional de Búsqueda - PNB que se encuentran directamente a su cargo, adelantadas por las diferentes áreas; con el objeto de asegurar el cumplimiento de los indicadores y acciones estratégicas establecidas en el Plan y la identificación de los factores de riesgo en la implementación, lo cual permite generar alertas tempranas y servir de insumo al Sistema Nacional de Búsqueda para la toma de decisiones.

Finalmente, desde la provisión y mantenimiento de los servicios tecnológicos, los sistemas de información, la infraestructura y el licenciamiento necesarios, se soportará el fortalecimiento tecnológico de la UBPD, a través de la adquisición de bienes y servicios programados, y contar con licenciamiento de software actualizado, software, infraestructura y sistemas de información y/o aplicaciones que promuevan el cumplimiento de su misionalidad. Por lo tanto, se hace necesario definir un presupuesto que apunte a identificar y suplir las necesidades de uso y apropiación de infraestructura, diseñar estrategias de tecnologías de la información y comunicaciones y seguridad de la información que respondan a las necesidades identificadas, establecer puntos de control para gestionar riesgos identificados de la infraestructura tecnológica, establecer portafolio de proyectos tecnologías de información y comunicaciones y de seguridad de la información, así como ejecutar y hacer seguimiento al portafolio de proyectos establecido, todo en el marco de los proyectos y planes definidos en el Plan Estratégico de Tecnologías – PETI

3.5 Trazadores presupuestales

La focalización del presupuesto de la UBPD responde y contribuye directamente al trazador “Construcción de Paz”. Esto se debe principalmente a que la entidad es resultado del acuerdo de paz de 2016 con las FARC y a que su propósito, además de buscar a las personas desaparecidas en razón del conflicto armado, es contribuir al alivio del sufrimiento de las víctimas del conflicto armado en Colombia, tal y como se mencionó al comienzo de este documento. Su aporte se plantea en dos sentidos concretos: Por un lado, su contribución a la categoría “5. Víctimas del conflicto - 5.1 Justicia y Verdad” y por otro al indicador de la política de paz E.339 Unidad de búsqueda para personas desaparecidas, creada y puesta en marcha.

Los trazadores de grupos étnicos y equidad para la mujer están principalmente enmarcados en las estrategias y acciones justificadas de la línea estratégica “Línea 5. Participación integral con enfoque diferencial: Plataforma de acción para la búsqueda del marco estratégico de la entidad, y aplica todos los criterios

diferenciales necesarios para la realización de convenios con las comunidades étnicas y acciones afirmativas para la participación de las mujeres en la búsqueda.

Finalmente, el trazador de “Tecnologías de información y comunicaciones” responde a la clasificación de los servicios tecnológicos que se financian a través del proyecto de “Fortalecimiento de las capacidades tecnológicas de la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas Nacional”. Cabe resaltar que la siguiente solicitud de recursos por trazador presupuestal, se ha realizado bajo la base del total de la solicitud del presupuesto de anteproyecto 2025, por lo cual, en caso de aprobarse un recurso menor para la entidad, dichos trazadores quedarían desfinanciados poniendo en peligro los acuerdos con las comunidades étnicas, la construcción de paz por medio de la búsqueda humanitaria y extrajudicial de personas dadas por desaparecidas y el avance real de la equidad para la mujer en los procesos de búsqueda.

Cuadro 22. Presupuesto anteproyecto de presupuesto 2026 por trazador presupuestal.

Fuente	Trazador	Categoría Trazador	Indicadores de Política / Acuerdo PND	Presupuesto Anteproyecto 2026
Funcionamiento	Construcción de Paz	5. Víctimas del conflicto - 5.1 Justicia y Verdad	E.339 Unidad de búsqueda para personas desaparecidas, creada y puesta en marcha	\$ 120.306.797.333
Inversión	Construcción de Paz	5. Víctimas del conflicto - 5.1 Justicia y Verdad	E.339 Unidad de búsqueda para personas desaparecidas, creada y puesta en marcha	\$ 104.483.352.843
Inversión	Grupos étnicos	Comunidades Indígenas	No aplica	\$ 1.961.294.672
Inversión	Grupos étnicos	Comunidades Negras	No aplica	\$ 1.815.453.914
Inversión	Grupos étnicos	Comunidades Rrom	No aplica	\$ 150.252.920
Inversión	Equidad para la mujer	Equidad para la mujer	No aplica	\$ 1.944.872.441
Inversión	Tecnologías de información y comunicaciones	Aplicaciones / Software	No aplica	\$ 9.396.407.522
Inversión	Tecnologías de información y comunicaciones	Infraestructura/Hardware	No aplica	\$ 5.257.383.044
Inversión	Tecnologías de información y comunicaciones	Servicios	No aplica	\$ 9.860.578.983

Fuente: Oficina Asesora de Planeación - OAP/ UBPD.